



RAPPORT PHYSIQUE ANNUEL

TABLES DES MATIERES

TABLES DES MATIERES	2
LISTES DES SIGLES ET ACRONYMES	3
LISTE DES TABLEAUX	5
LISTE DES PHOTOS	5
RESUME	6
INTRODUCTION	8
1. PRESENTATION DES PROGRAMMES PROJETS ET INITIATIVES PILOTES	9
2. ETAT D'AVANCEMENT DE LA MISE EN ŒUVRE DU PTA 2010	10
2.1 Objectif spécifique 1 : contribuer a la mise en place et l'opérationnalisation du cadre institutionnel de la GIRE	10
2.1.1 <i>Résultat 1.1 : les cadres de concertation promus par le PNE-Bénin contribuent à la mise en place du cadre institutionnel et des instruments de la GIRE</i>	10
2.1.2 <i>Résultat 1.2 : le cadre règlementaire de la GIRE est connu des acteurs du secteur et usagers de l'eau</i>	11
2.1.3 <i>Résultat 1.3 : des réseaux d'alliance GIRE sont développés et rendus opérationnels</i> .	13
2.1.4 <i>Résultat 1.4 : le secteur est renforcé en ressources humaines sectorielles qualifiées</i> ...	14
2.1.5 <i>Résultat 1.5 : des cadres de collaboration/ concertation pour la mise en synergie des interventions des acteurs du secteur sont promus au niveau national</i>	14
2.2 Objectif spécifique 2 : développer les capacités institutionnelles et organisationnelles du PNE-Bénin.....	15
2.2.1 <i>Résultat 2.1 : La gouvernance interne du réseau est améliorée</i>	15
2.2.2 <i>Résultat 2.2 : La viabilité financière du PNE-Bénin est assurée</i>	15
2.2.3 <i>Résultat 2.3 : l'organisation interne du travail du SE du PNE-Bénin est performante</i>	16
2.2.4 <i>Résultat 2.5 : les fonctions et aspects transversaux à savoir entre autres le Genre, le VIH-Sida, l'Équité, etc., sont pris en compte dans les interventions de l'organisation</i>	16
2.3 Objectif spécifique 3 : développer des initiatives pilotes GIRE en réponse aux problématiques actuelles liées aux ressources en eau aux niveaux national et local	17
2.3.1 <i>Résultat 3.1 : des approches et outils développés et expérimentés contribuent à assurer une prise en compte progressive des changements climatiques dans les politiques, les stratégies et les projets/ programmes de développement nationaux et locaux</i>	17
Tableau 1 : principales communes touchées par les interventions des PLE en 2010	17
2.3.2 <i>Résultat 3.2 : les acteurs et usagers de l'eau structurés et organisés disposent des capacités requises pour la mise en œuvre de la GIRE</i>	20
2.3.3 <i>Résultat 3.3 : les actions pilotes de démonstration de la GIRE sont démultipliées dans les communes du Bénin</i>	24
3. ACTIVITES NON PREVUES ET EXECUTEES	35
3.1 Renforcement des capacités des Appelés au Service Militaire d'Intérêt National	35
3.2 Sensibilisation des acteurs de l'Enseignement Technique et Professionnel du Secondaire ..	35
4. DIFFICULTES RENCONTREES DANS LA MISE EN ŒUVRE DES ACTIVITES EN 2010	36
CONCLUSION ET PERSPECTIVES POUR 2011	37

LISTES DES SIGLES ET ACRONYMES

A4A	:	Aqua For All ONG Belge
ABE		Agence Béninoise pour l'Environnement
ACEP	:	Association des Consommateurs d'Eau Potable
AEP	:	Approvisionnement en Eau Potable
AEPA	:	Approvisionnement en Eau Potable et Assainissement
AEPHA	:	Approvisionnement en Eau Potable Hygiène et Assainissement
AG	:	Assemblée Générale
ALCRER	:	Association de Lutte Contre le Racisme l'Ethnocentrisme et le Régionalisme
ANE	:	Agence Nationale de l'Eau
ASDI	:	Agence Suédoise de coopération internationale au Développement
AUE	:	Association des Usagers d'Eau
BPO	:	Budget Programme par Objectif
BUPDOS	:	Bureau des Projets de Développement et des Œuvres Sociales
CA	:	Conseil d'Administration
CAPAN	:	Cellule d'Analyse des Politiques de Développement de l'Assemblée Nationale
CB	:	Comité de Bassin
CCRE	:	Centre de Coordination des Ressources en Eau
CdP	:	Comité de Pilotage
CEBEDES	:	Centre Béninois pour l'Environnement et le Développement Economique et Social
CES	:	Conseil Economique et Social
CIED	:	Conseil Intercommunal d'Ecodéveloppement du complexe Lagune de Porto Novo/ Lac Nokoué
CILSS	:	Comité Inter-Etats de Lutte contre la Sécheresse dans le Sahel
CMEA	:	Concours des Médias pour l'Eau, l'Assainissement et la GIRE
CNE	:	Conseil National de l'Eau
CNURNBN	:	Coordination Nationale des Usagers et des Usagères des Ressources Naturelles du Bassin du Niger
COP 15	:	Conférence sur le climat de Copenhague, 2009
CPLBB	:	Comité de Pilotage du Livre Bleu du Bénin
CODIR	:	Comité Directeur
CREPA	:	Centre Régional pour l'Eau Potable et l'Assainissement à faible coût
CTE	:	Commission Technique des Experts
DA	:	Domestic Accountability/ Reddition des Comptes
DAT	:	Délégation à l'Aménagement du Territoire
DGCB		Direction Générale de Coopération Belge
DDEE	:	Direction Départementale de l'Energie et de l'Eau
DGEau	:	Direction Générale de l'Eau
DG Env.	:	Direction Générale de l'Environnement
DGFRN	:	Direction Générale des Forêts et Ressources Naturelles
DHAB	:	Direction de l'Hygiène et de l'Assainissement de Base
DOPA	:	Direction de l'Organisation et du Personnel des Armées
DPGE	:	Direction de la Planification et de la Gestion de l'Eau
EAIE	:	Evaluation Annotée de l'Intégrité du sous –secteur d'Approvisionnement en Eau Potable en milieu rural
EPAC	:	Ecole Polytechnique d'Abomey-Calavi
FNE	:	Fonds National de l'Eau
GIE	:	Groupement d'Intérêt Economique
GIRE	:	Gestion Intégrée des Ressources en Eau
GLEauBe	:	Gouvernance Locale de l'Eau au Bénin
GIZ	:	Coopération Internationale Allemande pour le Développement
GWP	:	Partenariat Mondial de l'Eau

GWP/AO	:	Partenariat Ouest Africain de l'Eau
HELVETAS	:	Association suisse pour la coopération internationale
ICCO	:	ONG Néerlandaise
IEC		Information Education et Communication
INFRE	:	Institut National de la Formation et de la Recherche en Education
JICA	:	Japan International Cooperation Agency
MEE	:	Ministre de l'Energie et de l'Eau
MEMP	:	Ministre des Enseignements Maternel et Primaire
MYP		Multi Year Program/ Programme Pluriannuel
OLE	:	Organe Local de l'Eau
ONG	:	Organisation Non Gouvernementale
ORTB	:	Office de Radio et Télévision d u Bénin
OS	:	Orientation Stratégique
OSp	:	Objectif Spécifique
PAGIREL	:	Programme d'Appui à la GIRE Locale
PAGReSEA	:	Programme d'Appui à la Gouvernance des Ressources et Services d'Eau et d'Assainissement au Nord-Bénin
PANGIRE	:	Plan d'Action National de Gestion Intégrée des Ressources en Eau
PDC	:	Plan de Développement Communal
PHAST	:	Participatory Hygien and Sanitation Transformation
PLE	:	Partenariat Local de l'Eau
P.M.	:	Pour Mémoire
PNE-Bénin	:	Partenariat National de l'Eau du Bénin
PPEA	:	Programme Pluriannuel d'Appui au secteur de l'Eau et de l'Assainissement
PPC	:	Périmètre de Protection des zones de Captage
Protos	:	ONG Belge
PTA	:	Plan de Travail Annuel
PTF	:	Partenaire Technique et Financier
RFC	:	Responsable Formation et Communication
RJBEA	:	Réseau des Journalistes du Bénin pour l'Eau et l'Assainissement
SAGE	:	Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux
SDAC	:	Schéma Directeur d'Aménagement Communal
SDAGE	:	Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux
SE	:	Secrétariat Exécutif
SEEP	:	Suivi Evaluation Externe Périodique
SHAB	:	Service de l'Hygiène et de l'Assainissement de Base
SHB	:	Société des Huileries du Bénin
SIDA	:	Syndrome Immuno Déficient Acquis
SIG	:	Système d'Information Géographique
SIS	:	Structure d'inter médiation Sociale
SIWI	:	Stockholm International Water Institute (Institut International de l'Eau de Stockholm)
SMIN		Service Militaire d'Intérêt National
SNV		Organisation Néerlandaise de Coopération du Développement
Social Watch	:	Organisation de la Société Civile de contrôle citoyen
SONEB	:	Société Nationale des Eaux de Bénin
TDR	:	Termes de Référence
TV	:	Télévision
UAC	:	Université d'Abomey Calavi
UGI	:	Unité de Gestion et de Facilitation de l'initiative GIRE
UNESCO	:	Organisation des Nations Unies pour l'Education, la Science et la Culture
UTCG	:	Unité Technique de Coordination de la Gestion des Ressources du barrage
VIH	:	Virus de l'Immunodéficience Humaine
WASH	:	Water and Sanitation Hygien/ Eau Potable Assainissement et Hygiène
WIN	:	Réseau d'Intégrité de l'Eau

LISTE DES TABLEAUX

N° Tableau		Description	Page
Tableau 1	:	Principales communes touchées par les interventions des PLE en 2010	17
Tableau 2	:	Synthèse des résultats obtenus par Objectif en 2010	28

LISTE DES PHOTOS

Photo/ graphique		Description	Page
Photo 1	:	Atelier de validation du guide de facilitation de la mise en place de l'OLE	10
Photo 2	:	Délégation du PNE-Bénin et le Président de l'Assemblée Nationale le 24/02/2010	11
Photo 3	:	Vue des participants à l'atelier d'Accra	12
Photo 4	:	Vue des participants à la formation des médias à Abomey le 18 octobre 2010	12
Photo 5	:	Vue partielle de la salle de documentation sur l'eau au niveau du PLE Alibori	18
Photo 6	:	Image PHAST de sensibilisation pour la protection des zones de captage pour l'approvisionnement en eau potable	18
Photo 7 et 8	:	Vue des officiels et des participants à la formation sur la décentralisation et le financement du secteur de l'eau et de l'assainissement	19
Photo 9	:	Document de compilation des modules GIRE dans l'enseignement supérieur en Afrique de l'Ouest	20
Photo 10	:	Sac à six compartiments contenant 60 supports imagés des outils PHAST GIRE/Alibori	21
Photo 11	:	Participants à l'atelier de formation sur les outils PHAST/GIRE à Kandi	21
Photo 12	:	Séance d'animation dans une salle de classe des écoles pilotes MYP	22
Photo 13	:	Remise de prix aux lauréats du jeu-concours de chant sur le lavage des mains	22
Photos 14, 15&16	:	Audience publique sur les réalisations et les prévisions sur la base du Budget Programme Par Objectif Communal eau et assainissement (Sinendé, 14/08/2010)	23
Photo 17	:	Vue des invités au studio de l'ORTB TV pour l'émission d'évaluation de la mise en œuvre des recommandations de la revue 2010 le 22/12/10	23
Photo 18	:	Vue des invités en pleine émission sur les résultats du BPO dans l'Ouémé, avec le journaliste le 12/10/2010 à Alléluia FM	23
Photos 19& 20	:	Illustrations des numéros 3 et 4 du bulletin « Les Pages Bleues »	24
Photo 21	:	Participants à l'atelier départemental de validation du diagnostic participatif assorti du plan d'action de gestion concertée de la lagune de Porto-Novo	26
Photo 22	:	Exploitation de sable sur la Lagune de Porto Novo	26
Photos 23 &24	:	Vues des Maires fondateurs et des participants à l'AG constitutive du CIED lagune de Porto-Novo le 09/12/2010	26
Photos 25 et 26	:	Appelés du SMIN lors d'une communication	35

RESUME

Le PNE-Bénin¹ plate forme des acteurs du secteur de l'eau au Bénin a continué d'apporter, au cours de l'année 2010, son appui à la promotion de la Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE) au Bénin. Les activités menées sont en adéquation avec le contenu des différents programmes et projets coordonnés et pilotés par le Secrétariat Exécutif au titre de l'année 2010. Il s'agit notamment du :

- Programme Pluriannuel d'Appui aux secteurs de l'Eau et de l'Assainissement (PPEA, 2007-2012) ;
- Programme d'Appui à la GIRE Locale (PAGIREL, 2006-2010) ;
- Programme Multi-Annuel/ Multi Year Program (MYP, 2008-2010) ;
- Projet Gouvernance Locale de l'Eau dans 5 communes du Nord-Bénin (GLEauBe, 2010-2014) ;
- Programme d'Appui à la Gouvernance des Ressources et Services d'Eau et d'Assainissement au Nord-Bénin (PAGReSEA, 2010-2012) qui connaît une extension sur le projet Water Sanitation and Hygien (WASH) financé par les Pays-Bas pour la période 2011- 2015

En plus des activités menées sur ces programmes, d'autres projets/ initiatives ont été développés en collaboration avec différents partenaires, au nombre desquels, on peut noter :

- le Projet d'appui à la mise en place d'un dispositif de protection des zones de captage d'Approvisionnement en Eau Potable par les Communes (PPC-GIZ) en collaboration avec la GIZ ;
- le Programme de formation internationale sur la GIRE organisée par l'ASDI, SIWI et Ramboll Natura en collaboration avec le GWP-AO2 ;
- la formation des Appelés au Service Militaire d'Intérêt National (SMIN) ;
- la sensibilisation des acteurs de l'Enseignement Technique et Professionnel et du Secondaire ;

Ainsi, de janvier à décembre 2010, le PNE-Bénin a contribué à la promotion de la GIRE au Bénin a travers notamment:

- la finalisation de quatre (04) notes techniques sur la GIRE et relatives à des préoccupations nationales liées à l'eau au Bénin assorties d'orientations stratégiques adressées aux acteurs institutionnels en charge de la gestion du secteur ;
- l'appui des Partenariats Locaux de l'Eau (PLE) à une trentaine de communes du Bénin en vue de l'amélioration de la bonne gouvernance de l'eau au niveau local ;
- l'appui permanent apporté à la Direction Générale de l'Eau (DGEau) pour la finalisation du Plan d'Action National de Gestion Intégrée des Ressources en Eau (PANGIRE) et l'organisation des ateliers régionaux et nationaux de validation ;
- l'organisation des activités d'Information, d'Education et de Communication visant la connaissance du Budget Programme par Objectif (BPO) et la promotion de la reddition des comptes sur la gestion des services sociaux ;

¹ Partenariat National de l'Eau du Bénin

² Partenariat Ouest Africain de l'Eau

- le renforcement des capacités des acteurs techniques des structures étatiques, des communes, de la société civile et des médias sur des thématiques liées à la GIRE et la reddition des comptes ;
- l'achèvement de la préparation technique du démarrage des actions pilotes GIRE sur cinq (05) sites que sont : 1) le barrage de l'Okpara ; 2) la lagune de Porto-Novo ; 3) la rivière Fourigninkèrè ; 4) la tête de bassin dégradée de la rivière Mékrou ; et 5) la tête de bassin dégradée de la rivière Sota ; avec la mise en route des activités de facilitation de la construction de l'environnement institutionnel favorable au développement de la GIRE sur les sites du barrage de l'Okpara ; de la lagune de Porto-Novo et de la rivière Fourigninkèrè à Natitingou ;
- l'intensification des actions de plaidoyer et de sensibilisation des Députés à l'Assemblée Nationale qui a abouti au vote de la loi sur l'eau le 21 octobre 2010 et sa promulgation le 24 novembre 2010 puis la rédaction de huit (08) premiers projets de décrets de son application ;
- la mobilisation des décideurs, des médias du grand public et de la couche juvénile autour de la problématique de l'eau et de l'importance de la GIRE, à travers diverses initiatives ;
- l'achèvement de la phase d'expérimentation du processus d'intégration des questions liées à l'eau, l'hygiène et la santé dans les curricula de l'enseignement primaire dont l'évaluation a débouché sur une recommandation du Ministre en charge des Enseignements Maternel et Primaire en faveur de la généralisation des résultats obtenus sur toute l'étendue du territoire national ;
- la sensibilisation des acteurs locaux sur la GIRE et la célébration au niveau départemental de la Journée Mondiale de l'Eau du 22 mars 2010 par les PLE ;
- la tenue des réunions statutaires et le développement du Réseau PNE Bénin ;
- la facilitation de la participation de cinq cadres du secteur de l'eau provenant de la DGEau, du Secrétariat Exécutif du PNE-Bénin, et des cellules de coordination des PLE de l'Atlantique-Littoral et de l'Alibori à la première phase de la 6^{ème} édition de la formation internationale sur la GIRE à Stockholm en Suède ;
- la conduite de la campagne de sensibilisation des populations riveraines de 05 sites pilotes retenus dans le cadre du Projet d'appui à la mise en place d'un dispositif de protection des zones de captage d'approvisionnement en eau potable par les Communes, initié par la DGEau et la GIZ ;
- la mise en place des clubs d'enfants « Avocats de l'eau » dans 16 écoles des départements du Mono et du Couffo pour promouvoir la meilleure gestion de l'eau de même que l'hygiène et l'assainissement dans les écoles primaires en collaboration avec PROTOS ;
- la mise en place de l'Organe Local de l'Eau (OLE) comme cadre de concertation à Tinou Hounsa en vue de la meilleure gestion du forage artésien de la localité selon une approche GIRE ;
- la finalisation et la validation du guide d'information et de sensibilisation pour sur la GIRE dans le département de l'Alibori.

INTRODUCTION

Le Partenariat National de l'Eau du Bénin (PNE - Bénin), plateforme neutre de dialogue, est né en septembre 2001 suite à une prise de conscience des acteurs du secteur de l'eau par rapport à la nécessité d'assurer la gestion durable des ressources en eau du pays. Il dispose de divers organes dont l'Assemblée Générale (AG), le Conseil d'Administration (CA), le Comité Directeur (CODIR), le Secrétariat Exécutif (SE), la Commission Technique des Experts (CTE) et huit démembrements ou Partenariats Locaux de l'Eau (PLE) dans les principales régions du pays.

Le PNE-Bénin s'est donné pour mission la promotion des principes de la GIRE au Bénin, dans la sous région et dans le monde, à travers le renforcement de la collaboration entre les structures membres et, le développement d'une coopération avec les organisations nationales et internationales ayant des missions similaires. Il a pour objectif de contribuer à la lutte contre la pauvreté et au développement durable en œuvrant activement pour que la GIRE soit une préoccupation librement partagée par tous les Béninois ; et qu'ils en respectent les principes dans leurs activités qui touchent aux ressources en eau. Trois orientations stratégiques (OS) soutiennent la réalisation de cette mission selon le plan stratégique 2009-2013 du réseau PNE-Bénin :

- OS1 : appui au développement du cadre institutionnel pour la mise en synergie des efforts des acteurs du secteur et l'opérationnalisation de la GIRE ;
- OS2 : développement du leadership du PNE-Bénin en matière de promotion de la GIRE par le renforcement de ses capacités institutionnelles et organisationnelles ;
- OS3 : vulgarisation de l'approche GIRE par le développement des initiatives pilotes de démonstration.

Au titre de 2010, le PNE-Bénin, antenne nationale du Partenariat Ouest Africain de l'Eau(GWP/AO) a mené plusieurs activités en référence à son Plan de Travail Annuel (PTA) de l'année.

Le présent rapport rend compte du niveau d'exécution des activités prévues pour l'année. Il s'articule autour de quatre (04) points à savoir :

- présentation des programmes, projets et initiatives pilotés par PNE-Bénin en 2010;
- état d'exécution du PTA 2010 du PNE-Bénin ;
- difficultés rencontrées et approches de solutions ;
- perspectives pour 2011.

1. PRESENTATION DES PROGRAMMES PROJETS ET INITIATIVES PILOTES

Le plan de travail annuel budgétisé de 2010 du PNE-Bénin a été exécuté à travers les programmes ou projets développés uniquement par le réseau ou en collaboration avec d'autres partenaires. Il s'agit notamment :

- du Programme Pluriannuel d'Appui au secteur de l'Eau et de l'Assainissement (PPEA, 2007-2012), qui s'inscrit dans le cadre de l'aide qu'apporte le Royaume des Pays-Bas au développement dudit secteur au Bénin. Le PPEA a pour objectif de développement de contribuer à une amélioration significative de l'accès à l'eau potable et à l'assainissement selon des modalités qui renforcent l'approche programme, l'appui budgétaire, la décentralisation, les aspects genre, la réduction de la pauvreté et la GIRE. Le PNE-Bénin intervient en synergie avec la DGEau à travers la Direction de la Planification et de la Gestion de l'Eau (DPGE) pour la mise en œuvre de la composante 4 "Appui au processus GIRE" dudit programme et qui met l'accent entre autres sur :
 - i) la mise en place du nouveau cadre juridico-institutionnel favorable pour le développement de la GIRE (politique nationale de l'eau, loi portant gestion de l'eau, Conseil National de l'Eau, Commission Interministérielle de l'eau, Comités de bassin, Agence nationale de l'eau) ;
 - ii) l'élaboration et la mise en œuvre des instruments de gestion des ressources en eau (PANGIRE, SDAGE, SAGE) conformes aux principes fondamentaux de la GIRE ;
 - iii) le renforcement des capacités du PNE-Bénin pour la mise en place d'initiatives concrètes de démonstration de la mise en application des principes de la GIRE sur le terrain ;
- du Projet d'Appui à la GIRE Locale (PAGIREL, 2006-2011), financé par l'Union Européenne et exécuté par le consortium Protos-SNV-Helvetas-CREPA-PNE-A4A, dont sont bénéficiaires 22 communes dans six départements du Bénin ;
- du Programme Pluri Annuel/ Multi Year Program (MYP, 2008- 2010), financé par la Direction Générale de la Coopération au Développement du Gouvernement Belge (DGCB) et exécuté par le consortium PROTOS- PNE-Bénin dans 8 communes des départements du Mono et du Couffo ;
- du projet sur la Gouvernance locale de l'eau (GLEauBe, 2010-2014) financé par le Fond Belge de Survie et exécuté par le consortium PNE-Bénin – PROTOS-Bénin- CREPA-Bénin et Helvetas-Bénin, et qui a pour objectif général de contribuer à la sécurité alimentaire des populations vulnérables de 5 communes du Nord-Bénin (Djougou, Péhunco, Kérou, Boukoumbé et Cobly) ;
- du Programme d'Appui à la Gouvernance des Ressources et Services d'Eau et d'Assainissement au Nord-Bénin (PAGReSEA, 2010-2012) lancé officiellement en juin 2010. Ce programme a été conçu sous l'initiative de l'Organisation Non Gouvernementale (ONG) internationale (ICCO) avec la participation de 6 ONG nationales, sous-régionales et internationales, ayant une expérience confirmée dans les secteurs de l'eau et de l'assainissement (BUPDOS, CEBEDES, CREPA-Bénin, PNE-Bénin, Helvetas-Bénin, PROTOS-Bénin). Le programme est mis en œuvre dans quatre départements du Nord-Bénin (Atacora, Donga, Borgou et Alibori) pour une durée de 30 mois, soit de juillet 2010 à fin 2012. La stratégie d'intervention du PAGReSEA repose sur 4 principaux projets individuels liés aux 4 résultats du Programme :
 - Gouvernance Locale de l'Eau dans deux Communes (Sinendé – Kérou) ;
 - Maîtrise d'ouvrage locale dans les 4 départements du Nord ;
 - Renforcement des acteurs non-étatiques à incidence nationale ;
 - Promotion de la GIRE dans le bassin du fleuve Niger au Bénin ;

Le PNE-Bénin intervient dans le cadre du PAGReSEA à travers la mise en œuvre des deux dernières composantes.

2. ETAT D'AVANCEMENT DE LA MISE EN ŒUVRE DU PTA 2010

Au regard des orientations stratégiques définies ci-dessus, les activités du PNE-Bénin au titre de l'année 2010 ont été conduites en ambitionnant d'atteindre les trois objectifs spécifiques (Osp) ci-après.

- Osp1 : contribuer à la mise en place et l'opérationnalisation du cadre institutionnel de la GIRE ;
- Osp2 : développer des capacités institutionnelles et organisationnelles du PNE-Bénin ;
- Osp3 : développer des initiatives pilotes GIRE en réponse aux problématiques actuelles liées aux ressources en eau aux niveaux national et local.

Le point de la mise en œuvre du plan de travail annuel budgétisé 2010 du PNE-Bénin est présenté par résultat attendu de chacun des trois objectifs spécifiques.

2.1 Objectif spécifique 1 : contribuer à la mise en place et l'opérationnalisation du cadre institutionnel de la GIRE

Les activités menées en 2010 et qui visent l'atteinte de l'objectif spécifique 1 au titre de l'année 2010, concourent à la réalisation de cinq résultats.

2.1.1 Résultat 1.1 : les cadres de concertation promus par le PNE-Bénin contribuent à la mise en place du cadre institutionnel et des instruments de la GIRE

Dans le cadre du PPEA, le PNE-Bénin a facilité l'animation technique des travaux en commission et ateliers qui ont permis de finaliser le PANGIRE. Il a également joué un rôle primordial dans la mobilisation des membres des PLE et des acteurs au niveau des départements pour leur participation effective et éclairée aux ateliers départementaux de validation du PANGIRE.

Le PNE-Bénin a aussi pris une part active au processus de préparation de la mise en route du processus d'élaboration du Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux de l'ensemble hydrographique Ouémé-Yéwa avec la DPGE de la DGEau.

Par ailleurs, dans le cadre du MYP, le PNE-Bénin a accompagné les autorités locales et les usagers de l'eau de la commune de Lokossa pour la mise en place de l'Organe Local de l'eau (OLE) au niveau du site pilote Tinou, pour redynamiser les actions GIRE au niveau local de ce site pilote (photo 1).



Photo 1: Atelier de validation du guide de facilitation de la mise en place de l'OLE

Les activités en lien avec le Résultat 1.1 ont été pour la plupart menées en 2010, à part celles du PAGReSEA et du GLEauBe. Cela s'explique par le retard noté dans la mise en place du financement sur GLEauBe et au démarrage tardif du PAGReSEA. Quant à l'activité relative à l'information sur le PANGIRE, elle n'a pas pu être menée parce que l'instrument de gestion n'a pas été validé et adopté.

2.1.2 Résultat 1.2 : le cadre règlementaire de la GIRE est connu des acteurs du secteur et usagers de l'eau

Le chantier de plaidoyer pour l'étude de la loi sur l'eau par l'Assemblée nationale a nécessité encore beaucoup d'efforts en 2010. Il y a eu entre autres : i) l'audience avec le Président de l'Assemblée Nationale du Bénin le 24 février 2010 à Porto Novo (photo 2) ; ii) plusieurs audiences avec le Ministre de l'Energie et de l'Eau (MEE), son cabinet et ses Directions Techniques ; iii) des travaux en commission avec les Députés et les structures de l'Assemblée Nationale. Un protocole de collaboration a été également mis en place entre le PNE-Bénin, la Cellule d'Analyse des Politiques de Développement de l'Assemblée Nationale (CAPAN) et la Commission du Plan, de l'Equipement et de la Production de l'Assemblée nationale à cet effet en 2010.



Photo 2 : délégation du PNE-Bénin et le Président de l'Assemblée Nationale le 24 février 2010

Les efforts déployés, grâce au PPEA, ont permis d'aboutir à l'organisation effective des travaux d'étude du projet de la nouvelle loi portant gestion de l'eau au Bénin, et le vote par la plénière de l'Assemblée Nationale est intervenu le 21 octobre 2010. La loi a été ensuite promulguée par le Gouvernement le 24 novembre 2011 et depuis lors le Bénin dispose de la loi 044-2010 du 24 novembre 2010 portant gestion de l'eau en République du Bénin.

A la suite du vote de cette loi le PNE-Bénin a également, sur sollicitation du Ministère en charge de l'eau, facilité l'élaboration de huit (8) premiers projets de décrets d'application de la loi et portant :

- création, attributions, composition et fonctionnement de l'Agence Nationale de l'Eau (ANE) ;
- création, attributions, composition et fonctionnement du Conseil National de l'Eau (CNE) ;
- détermination des procédures d'élaboration, d'approbation et de mise en œuvre du Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SDAGE) ;
- procédure d'élaboration, d'approbation et de mise en œuvre du Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SAGE) ;
- approbation du Fonds National de l'Eau (FNE) ;
- procédure de détermination des limites de dépendances du domaine public de l'eau ;
- création, attributions, composition et fonctionnement des Comités de Bassin (CB) ;
- procédures de délimitation des périmètres de protection.

Le PNE-Bénin a facilité la participation de six (06) journalistes, membres du RJBEA qui ont pris part au 4^{ème} atelier sous régional de renforcement des capacités des femmes / hommes de média sur « la contribution des grandes infrastructures hydrauliques au développement durable des pays en Afrique de l'ouest». Lors de cet atelier organisé par le GWP/AO du 17 au 21 mai 2010 à Accra au Ghana, (Photo 3), les participants ont réalisé des productions de presse et de radio sur le thème de l'atelier et appartiennent désormais au réseau de partage d'informations sur l'eau mis en place par le GWP/AO.

Le premier semestre de 2010 a permis de boucler la 1^{ère} édition du Concours des Médias sur l'Eau, l'Assainissement et la GIRE (CMEA). L'exécution des contrats d'appui à la presse écrite et audiovisuelle a permis notamment de produire et diffuser deux (02) émissions audiovisuelles, quatre (04) magazines audio et huit (08) articles de presse écrite sur les thématiques relatives à l'eau, l'hygiène et la santé. L'ensemble des œuvres produites et les œuvres gagnantes a été compilé et mis à la disposition de tous les partenaires du CMEA.

La 2^{ème} Edition du CMEA, organisée par le PNE-Bénin a été lancée le 05 octobre 2010 autour du thème « reddition des comptes dans les secteurs de l'eau et de l'assainissement » en présence des journalistes, des responsables d'organes et des partenaires du CMEA, notamment la SNV. Dans ce cadre, deux sessions de formation ont été organisées, respectivement à Parakou les 15 et 16 octobre (photo 4) et à Abomey, les 18 et 19 octobre 2010, en collaboration avec le RJBEA sur le thème : « Médias et reddition des comptes dans les secteurs de l'eau et de l'assainissement ». Les deux sessions de formation auxquelles ont pris part au total 55 professionnels des médias, ont permis notamment d'informer les hommes des médias sur l'initiative de la reddition des comptes en cours au Bénin dans les secteurs de l'eau et de l'assainissement, de les outiller à amener les dirigeants à rendre compte et les acteurs de la société civile à demander des comptes. Ces journalistes ont été également aguerris pour une participation qualitative à la 2^{ème} édition du CMEA.

A l'issue de la clôture de la 2^{ème} édition du CMEA, 29 œuvres provenant de toutes les catégories de presse ont été retenues recevables et éligibles pour l'étape de sélection des lauréats. La cérémonie de remise de prix est prévue pour se dérouler durant le 1er trimestre 2011.



Photo 3 : Vue des participants à l'atelier d'Accra



Photo 4 : Vue des participants à la formation des médias à Abomey le 18 octobre 2010

Au plan communicationnel, le PNE-Bénin a renouvelé le contrat du cabinet de communication sur l'eau « Inf'eau » et engagé une collaboration avec la radio nationale (ORTB).

2.1.3 Résultat 1.3 : des réseaux d'alliance GIRE sont développés et rendus opérationnels

Au cours de l'année les activités de développement du réseau de partage des connaissances sur la GIRE ont été marquées principalement par :

- l'appui donné par le PNE-Bénin à la Coordination des Usagers et Usagères des Ressources Naturelles du Bassin du Niger de la portion béninoise pour sa reconnaissance officielle et la mise en place de ses relais locaux dans 13 communes en vue de la mise en place d'un observatoire de documentation, de suivi et de prévention des conflits liés à l'eau dans ledit bassin ;
- l'actualisation régulière du répertoire des études sur l'eau et les acteurs du secteur, mis en ligne sur le site web du PNE-Bénin ;
- l'accueil des étudiants pour des stages académiques et leur encadrement pour la rédaction de leur mémoire de fin de formation sur des thématiques liées à la gestion de l'eau ;
- la mise à jour régulière du site internet du PNE-Bénin qui fonctionne comme une plateforme d'échange et un outil de dissémination des informations et opportunités sur le secteur de l'eau au Bénin et dans le monde.

En ce qui concerne le développement et le renforcement d'alliances stratégiques dans le secteur, la mise en œuvre de la convention de partenariat qui existe entre le club Soroptimist Cotonou Doyen et le PNE-Bénin s'est poursuivie au cours de l'année 2010. A cet effet, le Club Soroptimist Cotonou Doyen a été appuyé par le PNE- Bénin dans la mise en route du processus d'aménagement et de valorisation intégrés du forage artésien de Tchi-Ahomadégbé, en vue de l'amélioration des conditions de vie de groupes de femmes défavorisées. Les réalisations physiques et le développement des capacités des parties prenantes interviendront en 2011 sur financement du Club soroptimist Cotonou Doyen et du PPEA.

Par ailleurs, dans le cadre de ses actions en faveur de la prise en compte des changements climatiques dans la gestion des ressources en eau, les 17 et 18 Février 2010, le PNE-Bénin s'est associé au GWP/AO, au Centre de Coordination des Ressources en Eau (CCRE) de la Communauté Economique de des Etats de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) et au Comité Inter-Etats de Lutte contre la Sécheresse dans le Sahel (CILSS), pour organiser à Cotonou le dialogue régional ouest africain sur l'après COP15 initié par le Partenariat Mondial de l'Eau (GWP). Ce dialogue sous régional, qui a réuni une vingtaine de participants venus de 8 pays, s'est penché sur les enjeux et stratégies pour renforcer la résilience de l'Afrique de l'Ouest aux changements climatiques

De même, à la suite de l'atelier régional sur la gestion durable des ressources hydro climatiques en Afrique de l'Ouest, tenu en juillet 2009 à Niamey et qui a connu la participation du PNE-Bénin, un projet sous régional sur la résilience de la sous-région aux changements climatiques a été initié par l'UNESCO Accra. L'objectif dudit projet est de renforcer la capacité des états de l'Afrique subsaharienne à faire face aux risques liés aux inondations. Pour le financement de ce projet par la coopération japonaise (JICA), le PNE-Bénin a œuvré durant le 2^{ème} trimestre de 2010 à son endossement par l'Etat béninois, à travers le MEE.

En matière de prise en compte du genre dans les actions du PPEA, le PLE Atacora-Donga est engagé depuis le dernier trimestre de 2010, avec l'appui du SE/PNE-Bénin, dans un processus de recherche-action sur la prise en compte du Genre dans l'exécution des actions de développement dans le secteur de l'eau et de l'assainissement, avec le partenaire PROTOS. Les résultats de ce processus qui porte sur le diagnostic Genre au moyen de la méthode du « dialogue valorisant » sont capitalisés et feront l'objet d'évaluation et de partage avec les autres PLE.

Durant 2010, le PNE-Bénin a également, en collaboration avec la DGEau, reçu une mission du Réseau d'intégrité de l'Eau (WIN) conduite par Monsieur BASTEMEIJER Teun le 07 juillet 2010. Cette mission a porté sur la sensibilisation des acteurs du secteur pour sa bonne gouvernance et leur formation sur l'outil d'Evaluation Annotée de l'Intégrité du sous secteur d'approvisionnement en eau potable et d'assainissement (AEPA) en milieu rural (EAIE). Suite à cette mission, le PNE-Bénin a appuyé le MEE pour la rédaction de l'arrêté interministériel de mise en place du Cadre de Concertation pour la bonne gouvernance du secteur.

2.1.4 Résultat 1.4 : le secteur est renforcé en ressources humaines sectorielles qualifiées

Le PNE-Bénin s'est impliqué en 2010 comme par les années précédentes aux côtés du GWP/AO et du bureau d'études suédois RAMBOLL NATURA dans l'organisation de la formation internationale sur la GIRE 2010 dont la 2^{ème} phase sera organisée au Bénin du 07 au 18 février 2011. Il a dans ce cadre, facilité la préparation technique et participation de 5 cadres du secteur en supportant leur voyage sur la Suède pour la première phase qui s'est déroulée à Stockholm du 11 au 29 octobre 2010

En 2010 les sessions prévues pour le renforcement des capacités des acteurs et usagers sur des thématiques en lien avec la GIRE, ont été organisées dans le cadre du MYP. Ces dernières concernent spécifiquement l'élaboration et la mise en œuvre d'un plan de renforcement des capacités des membres de l'Organe Local de l'Eau et des usagers de l'eau de Tinou dans la commune de Lokossa. Les autres sessions, rattachées à GLEauB et PAGReSEA, n'ont pas pu être menées du fait du retard observé dans la mise en place du financement sur ces programmes. Elles seront organisées en 2011.

2.1.5 Résultat 1.5 : des cadres de collaboration/ concertation pour la mise en synergie des interventions des acteurs du secteur sont promus au niveau national

L'appui du PNE-Bénin en 2010 pour le développement de cadre spécifique de collaboration du réseau avec chaque ministère sectoriel impliqué dans la gestion et/ ou l'exploitation de l'eau, a été significatif dans le cadre du PAGIREL. Cet appui concerne la relecture et la mise en forme du rapport pays du Livre bleu sur l'eau et l'assainissement du Bénin d'une part ; et la facilitation du processus de mise en application de ses chantiers d'autre part.

Sur PAGReSEA il a été prévu de faciliter la communication et la concertation entre les acteurs non-étatiques et les structures étatiques. Cette activité a été réduite simplement à sa mise en route du fait qu'elle ait été lancée au dernier trimestre de l'année.

2.2 Objectif spécifique 2 : développer les capacités institutionnelles et organisationnelles du PNE-Bénin

2.2.1 Résultat 2.1 : La gouvernance interne du réseau est améliorée

En vue de l'amélioration des performances du PNE-Bénin en matière de gouvernance administrative et financière, durant le premier trimestre 2010, le PNE-Bénin a lancé dans le cadre du PPEA, une mission qui a permis de mettre en place un manuel de procédures de gestion administrative, financière, comptable et budgétaire en phase avec le développement organisationnel actuel du Réseau.

Dans le cadre de la mise en œuvre du PPEA, la mission d'audit des comptes du PNE-Bénin au titre de l'année 2009 a été réalisée et le rapport finalisé approuvé est disponible.

Soucieux de la tenue fréquente des assises de différents organes du PNE-Bénin, conformément à ses prescriptions statutaires, le PNE-Bénin a tenu la session semestrielle de son Conseil d'Administration (CA) au titre de l'année 2010 le 21 avril 2010 et son Assemblée Générale Ordinaire les 23 et 24 avril 2010. La session du CA a permis aux administrateurs d'apprécier et d'autoriser le Comité Directeur et le Secrétariat Exécutif à présenter les projets de documents fondamentaux actualisés du réseau aux membres à l'Assemblée Générale. Elle a également donné des orientations sur les voies et moyens à déployer pour la poursuite du plaidoyer en vue de faire aboutir le processus d'étude et d'adoption du projet de la nouvelle loi sur l'eau. Quant à l'AG, elle a permis d'adopter les nouveaux textes statutaires, les rapports technique et financier de 2009, ainsi que le PTA budgétisé pour l'année 2010. Les participants ont fait des recommandations pour rendre prioritaires le développement des actions pilotes de démonstration de la GIRE et proposé la célébration effective du dixième anniversaire de la mise en place du PNE-Bénin en 2011.

Pour le compte de ce résultat 2.1, la plupart des activités programmées en 2010 ont été réalisées. Seule l'activité du PPEA et portant sur l'organisation du stage d'immersion dans les organismes de bassin n'a pu être mise en œuvre. Ceci s'explique par le choix optionnel du PNE-Bénin d'intensifier les efforts de lobbying et de mobilisation des Honorables Députés à l'Assemblée Nationale en faveur du vote de la nouvelle loi d'une part ; et par les difficultés liées au départ au Canada du membre de la Commission Technique des Experts du Partenariat Mondial de l'Eau (GWP) de l'Afrique Australe qui avait en charge la facilitation de l'organisation dudit stage d'autre part. L'année 2011 sera mise à profit pour donner une suite à l'organisation du premier stage d'immersion dans les structures sous régionales ayant développé des initiatives de promotion de la GIRE notamment sur le terrain.

2.2.2 Résultat 2.2 : La viabilité financière du PNE-Bénin est assurée

L'accompagnement du Secrétariat Exécutif, à travers le PPEA, en direction des PLE, s'est traduit en 2010 par l'amélioration de leur fonctionnement et de leur performance sur le terrain. Il est noté une meilleure planification des activités, une présence active sur le terrain dans la mise en œuvre des activités planifiées, la redynamisation suivie de l'animation des cadres de concertation mis en place, la tenue plus régulière des réunions mensuelles et l'enregistrement de nouvelles adhésions etc. Par ailleurs, pour faciliter la bonne conduite de leurs activités, les PLE non pourvus en 2009, ont reçu les différentes dotations prévues dont des ordinateurs et des appareils photographiques au second semestre 2010.

Pour étoffer le portefeuille des interventions du réseau et assurer la poursuite des actions entamées dans les quatre départements du Nord-Bénin, le Secrétariat Exécutif du PNE-Bénin a, ensemble avec les membres du Consortium WASH-Bénin, développé en 2010 le programme WASH approuvé par le Gouvernement néerlandais, et qui démarrera dès début janvier 2011. Le Secrétariat Exécutif a également entamé la préparation de la mission de consultation pour l'élaboration d'un projet pluriannuel pour l'intégration de la GIRE en milieu scolaire, afin de rechercher des financements pour le développement des actions qui se dérouleront en direction du milieu scolaire pour les 5 ans à venir.

Les actions menées dans le cadre de ce résultat en 2010 concernent l'unique activité programmée. Il n'y a pas eu d'activités prévues et non réalisées.

2.2.3 Résultat 2.3 : l'organisation interne du travail du SE du PNE-Bénin est performante

Dans le cadre de l'amélioration de la gestion de l'information, de la planification des activités et de la concertation intra/inter organes du réseau en concertation avec le Secrétariat Exécutif, la mise en route du PAGReSEA a permis d'élaborer les TdRs en vue de la réalisation de l'étude portant « Elaboration d'un plan de développement organisationnel du PNE-Bénin ». L'étude n'a pu être conduite en 2010 mais le processus de recrutement des consultants pour sa conduite de cette étude a été enclenché.

Les actions du PAGReSEA pour la mise en œuvre de ce plan de développement organisationnel du réseau interviendront en 2011.

2.2.4 Résultat 2.5 : les fonctions et aspects transversaux à savoir entre autres le Genre, le VIH-Sida, l'Équité, etc., sont pris en compte dans les interventions de l'organisation

Dans le cadre du développement et la mise en œuvre d'une stratégie de communication performante, les actions menées par le PNE-Bénin ont été rendues visibles à travers la confection du calendrier 2011 du réseau qui sert en même temps de supports de communication. Il y a eu également en 2010 la parution de deux nouveaux numéros du bulletin d'informations électronique « les pages bleues ». Le dépliant d'informations du PNE-Bénin a été également actualisé et édité.

S'agissant de la mise en place et l'expérimentation d'une démarche et des outils pour assurer la prise en compte des aspects transversaux, dont le genre et les changements climatiques dans les interventions du réseau, dans l'AEP et les autres domaines d'utilisation de l'eau ; le PNE-Bénin y est parvenu à travers ses partenariats/consortiums/alliances stratégiques avec des structures nationales et internationales du secteur. L'intensification de l'activité est prévue dès 2011 avec la mise en place d'une note conceptuelle et le suivi du processus par un groupe de travail d'experts et personnes ressources qui sera mis en place en appui au Secrétariat Exécutif.

2.3 Objectif spécifique 3 : développer des initiatives pilotes GIRE en réponse aux problématiques actuelles liées aux ressources en eau aux niveaux national et local

2.3.1 Résultat 3.1 : des approches et outils développés et expérimentés contribuent à assurer une prise en compte progressive des changements climatiques dans les politiques, les stratégies et les projets/ programmes de développement nationaux et locaux

Suite à l'atelier de planification et d'échanges avec les PLE organisé par le SE/PNE-Bénin les 28 et 29 janvier 2010, les PLE ont été suivis et soutenus par le SE dans les activités de promotion de la GIRE et de la bonne gouvernance de l'eau dans les communes. Ainsi, sur l'appui financier du PPEA et avec les PLE, le PNE-Bénin est actuellement actif dans une trentaine de communes sur les Soixante Dix Sept (77) que compte le Bénin (Tableau 1).

L'appui du PNE-Bénin a permis notamment :

- la sensibilisation des différents acteurs locaux dans 30 communes du Bénin pour leur adhésion aux principes de la GIRE ainsi qu'à la mission et aux objectifs du PNE-Bénin ;
- la documentation de l'état des lieux sur la gouvernance du secteur AEP/AEPA dans 8 communes ;
- le plaidoyer en direction des conseils communaux et des bureaux d'étude complété de la participation des PLE aux séances de travail et ateliers techniques pour impulser l'intégration de la GIRE dans les PDC et SDAC dans 8 communes ;
- la mise en place progressive d'une documentation sur la GIRE au niveau de chaque PLE (photo 5) ;
- l'élaboration d'une note conceptuelle sur le processus de promotion de la GIRE au niveau local ;
- la mobilisation des acteurs locaux pour leur participation au processus d'élaboration du PANGIRE ; et au processus de développement des actions pilotes de démonstration de la GIRE ;
- la célébration au niveau départemental de la Journée Mondiale de l'Eau du 22 mars 2010 à travers des émissions sur les radios locales, l'organisation de jeux concours sur l'eau pour le grand public et le monde scolaire.

Tableau 1 : principales communes touchées par les interventions des PLE en 2010

PLE	Communes d'intervention
Alibori	Malanville, Kandi, Karimama, Gogounou, Banikoara
Atacora Donga	Natitingou, Tounkoutouna, Bassila, Djougou, Kouandé
Atlantique-Littoral	So Ava, Ouidah,
Borgou	Tchaourou, Pèrèrè, Sinendé, Parakou, Bembèrèkè, Nikki
Couffo	Klouékanmè, Lalo, Dogbo
Mono	Comè, Grand Popo, Athiémè et Lokossa
Ouémé Plateau	Avrankou, Porto-Novo, Les Aguégués, Sèmè-Kpodji, Adjarra et Adja Ouèrè
Zou-Collines	Zogbodomey, Bohicon, Ouinhi, Dassa Zoumè

Il importe de souligner quelques résultats spécifiques enregistrés au niveau des PLE soulignés :

- PLE Atacora-Donga : i) implication du PLE dans un processus de recherche-action sur l'intégration du genre dans les projets de développement en collaboration avec le partenaire PROTOS ; ii) contribution du PLE à la conduite d'une initiative de protection des zones de captage d'eau portée par la DGEau avec comme résultats la mise en place de comité communal de protection des zones de captage d'eau potable à Djougou et à Bassila ainsi que l'organisation d'activités de sensibilisation des communautés riveraines (émissions radio, atelier d'information, conception et pose de panneaux de sensibilisation, séances de concertation mairie-usagers-propriétaires terriens, développement d'outils PHAST GIRE/photo 6, élaboration et approbation par la commune de code local pour la promotion et la pérennisation des dispositifs de protection des zones de captage d'eau potable) ;



Photo 5 : vue partielle de la salle de documentation sur l'eau au niveau du PLE Alibori

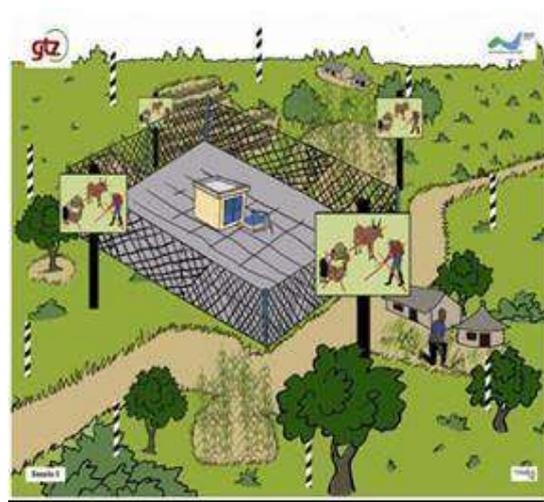


Photo 6 : image PHAST de sensibilisation pour la protection des zones de captage pour l'AEP

- PLE Alibori : sensibilisation des fabricants d'eau en sachet et les acteurs associés sur les questions d'hygiène et d'assainissement ;
- PLE Atlantique-Littoral : appui à la commune de So-Ava pour l'intégration de la GIRE dans les actions de développement local ;
- PLE Borgou : i) installation de deux comités de surveillance et de contrôle du barrage de l'okpara dans les villages riverains à Kpassa et Kika2 suivie de l'organisation de séances de sensibilisation et du concours village le plus propre ; ii) appui au fonctionnement, la structuration au niveau communal et l'animation de la Coordination Nationale des Usagers et des Usagères des Ressources Naturelles du Bassin du Niger au Bénin ;
- PLE Mono : proposition d'actions concrètes intégrées dans le nouveau PDC de Comè (sensibilisation/formation des délégataires, fermiers et AUE/ ACEP sur la GIRE, actions de protection des eaux de surface, redynamisation du système de collecte des ordures fonctionnel) ;
- PLE Couffo : i) implication du PLE dans l'initiative de reddition des comptes dans le département du Couffo ; ii) élaboration d'une note conceptuelle pour la gestion concertée et intégrée du barrage de lanta sur sollicitation de la commune de Klouekanmè ;

- PLE Zou-Collines : plaidoyer et sensibilisation de la commune de Bohicon, des responsables de la Société des Huileries du Bénin (SHB), sur la bonne gestion des eaux usées industrielles de la SHB, en collaboration avec la Direction Départementale de l’Energie et de l’Eau (DDEE) et le Service de l’Hygiène et de l’Assainissement de Base (SHAB) du Zou-Collines.

En ce qui concerne le renforcement des capacités des acteurs du secteur AEPHA, le PNE-Bénin a facilité la participation des cadres du secteur à divers ateliers et sessions de formation sur la GIRE d’envergures régionale et internationale. Ainsi, grâce au soutien du PNE-Bénin et à l’appui financier du PPEA :

- cinq cadres béninois en service à la DGEau, des PLE de l’Atlantique- Littoral et de l’Alibori ainsi que du SE ont participé à la 1^{ère} phase de la formation internationale sur la GIRE (11 au 29 octobre 2010 en Suède) ;
- un membre du SE/PNE-Bénin a participé à un stage intensif organisé par le Centre Régional pour l’Eau Potable et l’Assainissement à faible coût (CREPA-Bénin) sur le thème “dimensionnement et gestion des stations d’épuration d’eaux usées domestiques et alimentation en eau potable des petites collectivités ” (26 avril au 8 mai 2010 à l’hôtel les RANHO de Bohicon) ;
- le Secrétaire Exécutif du PNE-Bénin a pris part du 1^{er} au 19 mars 2010 à la formation internationale sur la gestion des conflits transfrontaliers liés à l’eau ;
- le renforcement des capacités d’une trentaine de Maires et de cadres des communes sur les outils, les méthodes et opportunités de financement des secteurs de l’eau et de l’assainissement, à travers leur participation à la formation sur le thème «Décentralisation et financement du secteur de l’eau et de l’assainissement au Bénin : mécanismes et opportunités», du 21 au 23 juillet 2010 à l’Hôtel Bel Azur/Grand Popo (photos 7 et 8) ;



Photos 7 & 8 : vues des officiels et des participants à la formation sur la décentralisation et le financement du secteur de l’eau et de l’assainissement

- une dizaine de membres de la CTE et des universitaires du Bénin ont pris part à l'atelier régional de validation des modules GIRE dans l'enseignement supérieur en Afrique de l'Ouest, co-organisé à Cotonou les 18 et 19 Février 2010 par le GWP/AO et le PNE-Bénin, avec comme résultat la publication du document de compilation des modules au second semestre 2010 (Photo 9).

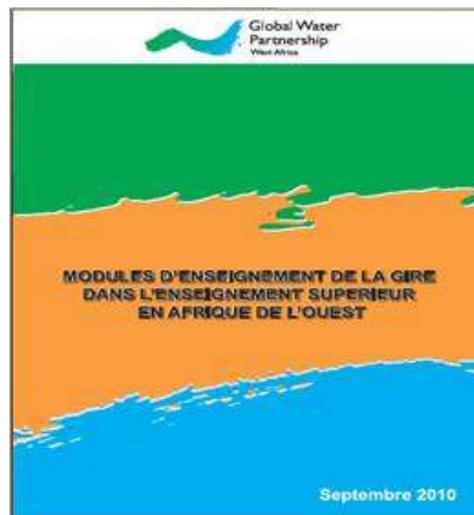


Photo 9 : document de compilation des modules GIRE dans l'enseignement supérieur en Afrique de l'Ouest

Au total, près d'une cinquantaine de cadres des structures étatiques et des communes d'une part et une cinquantaine des autres secteurs ont bénéficié de l'appui du PNE-Bénin.

Par rapport à la mise en œuvre des activités liés au résultat 3.1, l'élaboration et l'opérationnalisation de la méthodologie sur la promotion de la GIRE locale dans les différents domaines d'intervention de l'eau et les actions de développement local a été repoussée à 2011 afin de pouvoir mutualiser les moyens disponibles dans le cadre du développement des actions pilotes GIRE à cette fin.

2.3.2 Résultat 3.2 : les acteurs et usagers de l'eau structurés et organisés disposent des capacités requises pour la mise en œuvre de la GIRE

En 2010, l'activité de capitalisation et diffusion des connaissances primaires sur des thématiques/préoccupations spécifiques, les initiatives et expériences pratiques GIRE aux audiences pertinentes, a d'un engagement soutenu de la CTE et de personnes ressources sollicitées par le SE/PNE-Bénin. De nombreuses séances d'échanges et un atelier restreint du groupe de travail tenu à Grand Popo les 07-08 octobre 2010 ont permis de finaliser, sur l'appui financier du PPEA, quatre (04) notes techniques accompagnées de plaquettes de communication. Les quatre sous-thèmes documentés concernent : i) la pollution chimique des cours et plans d'eau du Bénin et mesures préventives ; ii) les modes et pratiques de pêche générateurs de conflits au Bénin (cas des lacs Nokoué, Ahémé et de la lagune de Porto Novo) ; iii) la valorisation économique et les défis de l'optimisation des potentialités écologiques des vallées du Bénin ; iv) la démarche méthodologique pour l'intégration et l'évaluation de la GIRE au niveau communal.

La mise en place de ces notes techniques et leur plaquette de communication facilitera le plaidoyer du PNE-Bénin sur ces aspects, en vue de mieux éclairer les décideurs sur les avantages et les inconvénients des pratiques et initiatives en cours dans le secteur d'une part ; ainsi que les mesures à mettre en place à la lumière des principes de la GIRE d'autre part.

Dans le cadre de la mise en œuvre du PAGIREL, le processus de développement de la boîte à outils PHAST-GIRE dans les communes de l'Alibori a été conduit à son terme, à travers l'organisation des ateliers de validation des supports imagés (photo 10) et de formation des animateurs sur les outils et méthodes de promotion de la GIRE au niveau local (photo 11), la conception et l'édition des supports imagés et la rédaction du guide de promotion de la GIRE.



Photo 10 : sac à six compartiments contenant 60 supports
 imagés



Photo 11 : participants à l'atelier de validation des
 supports imagés

De même, une mission de suivi de la mise en œuvre des outils de promotion de la GIRE dans les villages PAGIREL du Mono-Couffo, de L'Atacora-Donga et du Borgou a été conduite en octobre et novembre 2010 et a permis de cibler les besoins de recyclage des acteurs locaux ainsi que les efforts à faire pour renforcer la participation des Mairies dans ce processus.

L'année 2010 a été également marquée par la poursuite, sur l'appui financier du PPEA et du MYP, de l'expérimentation du processus d'intégration du manuel "l'eau, l'hygiène et la santé" dans les curricula des Cours Moyens 1 et 2 de l'enseignement primaire au niveau de 28 écoles pilotes au Bénin. Les deux années d'expérimentation ont été jugées concluantes (Atelier de Bohicon, 24 août 2010) avec une recommandation pour la généralisation qui a été approuvée par le Ministre des Enseignements Maternel et Primaire (MEMP). Ce processus a été marqué par plusieurs ateliers de formation des enseignants expérimentateurs du manuel et des maîtres des écoles pilotes MYP du Mono-Couffo ainsi que le développement des supports pédagogiques.

En outre, dans le cadre de la mise en œuvre du MYP, 16 clubs "Avocats de l'eau et de la santé" ont été mis en place et structurés dans 16 écoles MYP de 8 communes du Mono et du Couffo. Une campagne de sensibilisation des élèves a été menée dans chaque école (photo 12), en collaboration avec ces clubs qui ont reçu 80 dispositifs d'eau potable et 80 bandes dessinées sur les questions liées à l'eau, l'hygiène et la santé.

L'aboutissement de ce processus a été facilité par l'implication des Conseillers Pédagogiques et l'organisation de plusieurs missions de suivi-évaluation aussi bien sur PPEA que sur le MYP.

Le second trimestre de l'année a également connu l'organisation de la 3^{ème} édition du jeu-concours sur l'eau en milieu scolaire. Cette édition qui s'est déroulée dans tous les douze départements, avec la collaboration des PLE, a connu la participation des 12 écoles pilotes d'expérimentation du manuel scolaire et de 9 écoles MYP. Au total, trois mille quatre cent quarante deux (3442) œuvres, toutes catégories confondues, ont été collectées avec la participation de plus de cent (100) écoles primaires et secondaires.

Dans le Mono-Couffo, il y a eu cinq lauréates MYP sélectionnés (photo 13).



Photo 12: séance d'animation dans une salle de classe



Photo 13: remise de prix aux lauréats du jeu-concours

Par ailleurs sur l'appui financier du PPEA, le PNE-Bénin a mis à la disposition des PLE de la documentation sur la GIRE et commandé une dizaine de documents sur diverses thématiques liées à l'eau.

Dans le cadre de l'initiative de promotion de la reddition de compte «Domestic Accountability (DA) » mise en œuvre sur le PPEA, le PNE-Bénin s'est investi dans l'organisation de diverses activités d'information sur le Budget Programme par Objectif (BPO) ainsi que de mobilisation et d'implication active des communautés à la gestion des services d'AEPHA au niveau communal à travers entre autres :

- l'animation d'un débat TV sur la reddition des comptes dans le secteur AEPHA et l'initiative DA sur la télévision Canal 3 ;
- l'organisation des séances d'échanges avec le CREPA-Bénin, la DGEau, la DHAB d'une part, et avec les représentants des communes pilotes sur la mise en œuvre des activités du PNE-Bénin et leur intégration aux activités des communes d'autre part ;
- la préparation et la participation du PNE-Bénin le 15 juillet 2010 à l'atelier national à mi-parcours sur la reddition des comptes où les résultats de l'action du PNE-Bénin ont été vulgarisés à travers un stand d'exposition ;
- l'édition et l'affichage dans l'ensemble des communes du Bénin, des structures déconcentrées de l'Etat des secteurs eau et assainissement, des partenaires du DA de 138 posters sur le fondement et les avantages de la reddition des comptes, ainsi que l'utilité du BPO ;
- l'édition et l'affichage dans les communes cibles de 36 posters, sur les réalisations 2009 et les prévisions 2010 des secteurs de l'eau et de l'assainissement y compris en langues locales, qui sont expliqués aux populations à l'occasion des audiences publiques (photos 14 à 15) ;
- l'organisation de deux émissions radiophoniques et deux émissions télévisuelles, sur l'Office de Radio et Télévision du Bénin (ORTB), de plusieurs émissions radiophoniques départementales et de deux rencontres d'échanges des acteurs du secteur AEPHA avec les médias sur l'outil BPO, les résultats de la revue du Budget Programme par Objectif (BPO) 2009 et le point de la mise en œuvre des recommandations de cette revue (photos 17 et 18).



Photos 14,15 et 16 : audience publique sur les réalisations et les prévisions sur la base du Budget Programme Par Objectif Communal eau et assainissement (Sinendé, 14 Août 2010)



Photo 17 : vue des invités au studio de l'ORTB TV pour l'émission d'évaluation de la mise en œuvre des recommandations de la revue 2010 le 22/12/10



Photo 18 : vue des invités en pleine émission sur les résultats du BPO dans l'Ouémé, avec le journaliste 12/10/2010 à Allélu FM

En termes d'effets de l'action, on peut citer entre autres :

- l'amélioration de la collaboration entre les structures partenaires du DA, notamment les communes pilotes (Dogba, Ouinhi, Sinendé...), la SNV, le CREPA-Bénin, la DGEau, la DHAB, les ONG ALCRER, Social Watch et le PNE-Bénin ;
- une meilleure connaissance des résultats des secteurs eau et assainissement par les acteurs de la société civile et les communautés et de leur rôle.

Au vu des premiers résultats obtenus et de l'engouement suscité auprès des communes, l'initiative mérite d'être poursuivie, tout en veillant à maintenir une bonne synergie entre les actions des différents partenaires d'une part ; et l'appropriation de l'approche et des outils développés notamment par les communes et les autres acteurs ayant des mandats par rapport à la délivrance des services sociaux d'autre part.

De même, au titre de l'année 2010, le PNE-Bénin a édité et diffusé les N° 3 et 4 du bulletin "Les Pages Bleues" qui contribue substantiellement à tenir informer les acteurs sur les grands événements des secteurs eau et assainissement (Photos 19& 20).



Photos 19 et 20 : illustrations des numéros 3 et 4 du bulletin « Les Pages Bleues »

Ces revues ont été diffusées à travers le mailing-list du site internet du PNE-Bénin et sont également disponibles au niveau de la rubrique « revue électronique » du site web www.gwppnebenin.org.

Le point de la mise en œuvre des activités du résultat 3.2 révèle que seules relatives au PAGReSEA n'ont pas été développées sur le terrain du fait du démarrage du programme dans le deuxième semestre de l'année. Quant à l'édition des notes techniques sur PPEA, elle sera effective au 1^{er} semestre 2011.

2.3.3 Résultat 3.3 : les actions pilotes de démonstration de la GIRE sont démultipliées dans les communes du Bénin

Dans le cadre de l'exécution du MYP, une étude de faisabilité organisationnelle, hydroagricole, technique et de promotion de la GIRE a été réalisée sur le site pilote de Tinou Hounsa afin d'améliorer de façon substantielle l'organisation des acteurs locaux pour l'aménagement et la valorisation intégrés de l'eau sur ce site. A cet effet, un plan de renforcement des capacités des usagers de la ressource a été élaboré.

La mise en œuvre de l'initiative d'amélioration de la gouvernance de l'eau sur le site de Tinou Hounsa en 2010 a été marquée par plusieurs actions importantes. Trois groupements d'intérêt économique (maraîchers, riziculteurs et pisciculteurs) ont été structurés et bénéficié par la suite de deux sessions de formation dont l'une sur la vie associative et la gestion des conflits ; et l'autre sur les techniques de production maraîchère et la commercialisation de produits agricoles. De même, il a eu la conduite des travaux de réhabilitation de la tête de forage artésien, d'aménagement hydroagricole et mise en place d'un mini réseau d'eau potable sur le site. La réception provisoire des travaux a eu lieu le 28 Décembre 2010.

Au plan organisationnel, les usagers ont été organisés en GIE et contribuent désormais à la prise des décisions liées à la gestion du site à travers leur participation à l'Organe Local de l'Eau (OLE) mis en place et doté d'un plan d'action en 2010. Les 3 GIE ont été également dotés en équipements (2 motopompes, de raccords et des bottes). Grâce à ces interventions, la gestion de l'eau sur ce site et le dialogue entre usagers et autorités locales se sont nettement améliorés.

En ce qui concerne le développement des actions pilotes et probatoires de GIRE pour la protection des ressources en eau à l'échelle locales sur le PPEA, le démarrage effectif des interventions en adéquation avec les recommandations des 4^{ème} et 5^{ème} missions de Suivi Evaluation Externe Périodique (SEEP) du PPEA a constitué l'un des défis importants relevé par le PNE-Bénin en 2010. Dans ce cadre, le PNE Bénin a initié une mission de consultation portant sur l'élaboration des diagnostics approfondis assortis des plans d'action opérationnels validés par les différentes parties prenantes lors des ateliers départementaux organisés en août 2010 (photos 21 et 22).

Les sites identifiés pour le développement des actions pilotes par le PNE-Bénin et circonscrits au moyen d'une démarche scientifique en phase avec l'approche GIRE, se présentent comme suit :

- la retenue d'eau de l'Okpara dans le sous bassin de l'Ouémé, source d'AEP de la ville de Parakou, située dans la commune de Tchaourou et exploitée par la Société Nationale des Eaux du Bénin (SONEB) ;
- la tête de bassin dégradée de la rivière Sota, un des affluents du fleuve Niger ;
- la tête de bassin dégradée de la rivière Mékrou, un des affluents du fleuve Niger ;
- le bassin de la rivière Fourigninkèrè, faisant partie du bassin de la Pendjari, un sous-bassin du bassin transfrontalier de la Volta ;
- la lagune de Porto-Novo partagée entre les 4 Communes riveraines à savoir Adjarra, Les Aguégus, Porto-Novo et Sèmè-Podji.

Les ateliers départementaux présidés par le Préfet concernés ont été également consacrés au lancement officiel des initiatives pilotes GIRE sur les sites de la lagune de Porto/Novo, de la retenue d'eau de l'Okpara et de la rivière Fourigninkéré.

A la suite des ateliers départementaux, des interventions sont de chaque initiative pilote GIRE sont développées en synergie avec celles d'autres partenaires au niveau de chacun des trois sites retenus. C'est le cas pour le processus de constitution d'une structure intercommunale de gestion de la lagune de Porto Novo dénommée «Conseil Intercommunal d'Eco-Développement du complexe lagune de Porto Novo-Lac Nokoué» (CIED-Nokoué) conduite par l'Agence Béninoise pour l'Environnement (ABE), en collaboration avec les communes concernées. Le PNE-Bénin, en concertation avec le PLE Ouémé-Plateau a accompagné ce processus qui a abouti à la **mise en place du CIED complexe Lagune de Porto-Novo/ Lac Nokoué le 09 décembre 2010** (photos 23 et 24), sous la houlette des Communes de Porto Novo, d'Adjarra, de Semè Kpodji, des Aguégus et de So-Ava et en présence des représentants des structures étatiques, des organisations d'usagers. Le PLE Ouémé-Plateau et le SE/PNE-Bénin étaient présents à l'Assemblée Générale constitutive du CIED Lagune de Porto-Novo.

L'initiative GIRE lagune de Porto Novo a donc effectivement démarré en 2010 et le PNE-Bénin veille à la structuration et le développement des capacités des différentes parties prenantes pour leur participation effective et de qualité à sa mise en œuvre. Il est prévu pour l'appui au CIED une Unité de Gestion, un Conseil Scientifique, et des Commissions Techniques ad'hoc. Cet appui se poursuivra avec la mise en place de l'unité de facilitation GIRE et le renforcement des capacités des organes de gestion du CIED prévus dans le plan d'action de l'initiative dès 2011.

Au niveau du PLE Borgou, **des activités de structuration des usagers de la retenue d'eau de l'Okpara dans les villages riverains de Kika et Kpassa ont été menées.** Ces usagers ont également été sensibilisés sur la protection de la retenue d'eau et l'assainissement de leur milieu de vie. Ces activités participent de la préparation des acteurs à la mise en place d'un cadre de concertation multiacteurs pour la gestion de la retenue d'eau qui interviendra en 2011.

Quant à l'échelle du PLE Atacora-Donga, plusieurs **rencontres de plaidoyer et de sensibilisation sur la GIRE ont été organisées en direction de la Conférence Départementale Administrative dirigée par le Préfet et le Conseil Communal de Natitingou**. Il s'en est suivi un regain d'intérêt de l'ensemble des acteurs départementaux sur la nécessité de la réhabilitation de la rivière Fourigninkère. **Une convention de collaboration spécifiant les modalités concrètes de mise en œuvre de l'initiative et la participation du Conseil Communal est en préparation et sera signée entre la commune de Natitingou et le PNE-Bénin au cours du 1^{er} trimestre de 2011.**

Le Conseil Communal a en outre bénéficié de l'appui de ce PLE pour faciliter la prise en compte de la GIRE dans le processus d'élaboration du PDC de Natitingou en 2010.



Photo 21 : participants à l'atelier départemental de validation du plan d'action de la gestion concertée de la lagune de Porto Novo le 17/08/10



Photo 22 : illustration de l'exploitation de sable sur la Lagune de Porto Novo



Photo 23 & 24 : vues des Maires fondateurs du CIED et des participants à l'Assemblée constitutive du CIED le 09/12/2010

Au total, les documents élaborés pour la mise en œuvre des actions pilotes GIRE se présentent comme suit :

- la note stratégique approfondie opérationnelle pour le développement des actions pilotes GIRE ;
- le rapport de diagnostic par site assorti de plan d'action opérationnel de développement de l'action pilote GIRE ;
- la fiche signalétique par site intégrant le cadre de conduite de l'action et accompagnée d'un canevas de suivi de la mise en œuvre.

Avec le vote de la loi portant gestion de l'eau intervenue au cours du 4^{ème} trimestre 2010, ces actions pilotes GIRE constitueront l'essentiel de l'action du PNE-Bénin en 2011.

Dans le cadre de l'exécution du GLEauBe, une mission d'évaluation des Structures d'Intermédiation Sociale (SIS) assurant la sensibilisation des communautés a été réalisée en 2010 afin d'identifier leurs besoins en capacités à renforcer. L'activité se poursuivra en 2011.

La coordination et le suivi évaluation continus des actions pilotes GIRE sur le terrain, organisés par le personnel du Secrétariat Exécutif et les membres des autres organes du PNE-Bénin, ont permis d'assurer une gestion harmonieuse des activités de la composante 4 du PPEA, en collaboration avec la DGEau. Le PNE-Bénin a en outre pris une part active aux différentes réflexions et réunions, qui ont conduit à l'actualisation puis au lancement du PPEA sur la période 2010-2012.

Une équipe du Secrétariat Exécutif, composée du Coordonnateur, du Chargé de Programme et du Chef Service Administratif et Financier, a par ailleurs conduit une mission de suivi-évaluation des activités des huit (08) PLE en octobre 2010. Cette mission a permis de :

- apporter un appui technique aux PLE pour l'amélioration de leurs performances dans l'exécution des activités sur le terrain ;
- partager et approfondir avec les PLE le cadre formel de mobilisation et d'utilisation optimale des ressources financières, matérielles et humaines mises en place par le PNE-Bénin ;
- clarifier les procédures d'exécution et de suivi évaluation des différentes activités du PNE-Bénin par les PLE.

Pour la mise en œuvre des actions pilotes GIRE, le PNE-Bénin s'est doté en 2010 d'un matériel roulant.

Le SE/PNE-Bénin a également procédé à l'élaboration de plusieurs outils de suivi évaluation au profit des PLE (canevas de rapportage, canevas pour l'élaboration de note conceptuelle de projet, canevas pour la documentation de l'état des lieux du secteur AEPHA, canevas de fiche d'activité, fiches de suivi des performances du PNE...).

Sur la mise en œuvre du résultat 3.3, il est observé un écart important pour l'exécution sur le PPEA de l'activité relative la promotion de sites et villages de démonstration de la gouvernance concertée de l'eau. Cela s'explique par le fait que le deuxième semestre de l'année a été notamment marqué par la validation et la finalisation des documents pour l'opérationnalisation des actions pilotes GIRE ainsi que leur mise en route. L'activité sur la promotion de sites et villages de démonstration de la gouvernance concertée de l'eau connaîtra une accélération en 2011, selon la démarche d'intervention expérimentée par le PNE-Bénin dans les départements du Mono, du Couffo, de l'Atacora et de la Donga.

Le tableau 2 présente une sur la mise en œuvre du plan de travail annuel du PNE-Bénin en 2010

Tableau 2 : Synthèse récapitulative sur la mise en œuvre du plan de travail annuel du PNE-Bénin en 2010

Code	Objectifs/Résultats/Activités	Activités prévues	Programmes / Projets	Activités réalisées	Observations
OS1	Contribuer à la mise en place et l'opérationnalisation du cadre institutionnel et technique de la GIRE				
R1.1	Les cadres de concertation promus par le PNE-Bénin contribuent à la mise en place du cadre institutionnel et des instruments de la GIRE				
111	Mise en place et animation de cadres de concertation multiacteurs autour des ouvrages d'eau et écosystèmes aquatiques	Mettre en place et animer des Cadres multi acteurs de concertation	MYP	- Mise en place et animation de l'OLE de Tinou-Hounsa	- Activité totalement réalisée
		Appuyer les communes à mettre en place/dynamiser un cadre de concertation communal des acteurs de l'eau	GLEauBe	- Non réalisée	- Le retard de mise en place des financements sur PAGReSEA et GLEauB a été à l'origine de la non réalisation de ces activités
		Appuyer les communes à initier des cadres de concertation locaux multi acteurs pour une gestion intégrée des ressources en eau	GLEauBe	- Non réalisée	- idem
112	Capitalisation et dissémination des expériences du réseau en matière de promotion des cadres de concertation multiacteurs autour des ouvrages d'eau et écosystèmes aquatiques	Capitaliser et diffusion les résultats des initiatives développées	MYP	- Non réalisée	- Cette activité est reportée en vue d'avancer d'abord dans la mise en œuvre des interventions
113	Appui à la mise en place et l'animation des organes du cadre institutionnel de la GIRE	Contribuer à l'animation de la plateforme des usagers et usagères dans le bassin du Niger	PAGReSEA	- Organisation d'une séance de travail avec les principaux acteurs concernés par les interventions du PNE dans la portion béninoise du bassin du Niger	
		Soutenir le développement de la GIRE par bassin au niveau national	PPEA	- facilitation de la tenue des ateliers et groupe de travail restreints de finalisation du PANGIRE - Implication du PNE-Bénin dans le processus d'élaboration du SDAGE Ouémé-Yéwa	
114	Appui au renforcement des capacités des groupes d'usagers et d'acteurs institutionnels représentés pour leur assurer une participation de qualité au sein des organes du cadre institutionnel de la GIRE	Appuyer le développement de la Coordination des usagers et usagères des ressources naturelles du bassin du Niger au Bénin (CNURNB)	PAGReSEA	- Organisation d'un atelier de planification des actions à mener auquel ont participé les membres du CNURNB	- L'appui du PNE n'a que démarré et continu
		Organisation d'ateliers de partage d'informations sur le PANGIRE	PAGIREL	- Non réalisée	- La validation du PANGIRE n'a pas pu se

Code	Objectifs/Résultats/Activités	Activités prévues	Programmes / Projets	Activités réalisées	Observations
					faire en 2010
115	Facilitation de la participation des acteurs locaux aux processus d'élaboration et de mise en œuvre des instruments de la GIRE (SDAGE, SAGE ...)	Soutenir le développement de la GIRE par bassin au niveau national	PPEA	- facilitation de la tenue des ateliers et groupe de travail restreints de finalisation du PANGIRE - Implication du PNE-Bénin dans le processus d'élaboration du SDAGE Ouémé-Yéwa	- Activité démarrée tardivement pour le SDAGE Ouémé Yéwa
R1.2	Le cadre réglementaire de la GIRE est connu des acteurs du secteur et usagers de l'eau				
121	Conduite de plaidoyers à la mise en place des lois et textes du cadre réglementaire	Assurer l'information et le plaidoyer sur l'eau en direction du législatif, de l'exécutif, des autres institutions de l'Etat et le renforcement des capacités des médias	PPEA	- Audience avec le Président de l'Assemblée Nationale du Bénin - Plusieurs audiences/ séances de travail avec le Ministre de l'Eau, son cabinet et ses Directions Techniques, les Députés et les structures de l'Assemblée Nationale - Mise en place d'un protocole d'accord entre le PNE-Bénin et le CAPAN - Vote puis promulgation de la loi portant sur l'eau - Appui à l'élaboration de huit premiers projets de décrets d'application de la loi - Facilitation de la participation de six (06) journalistes, membres du RJBEA au 4 ^{ème} atelier sous régional de renforcement des capacités des média sur « la contribution des grandes infrastructures hydrauliques au développement durable des pays en Afrique de l'ouest » du 17 au 21 mai 2010 à Accra au Ghana - Conduite à terme de la 1 ^{ère} édition du Concours des Médias sur l'Eau, l'Assainissement et la GIRE (CMEA) et lancement de la 2 ^{ème} édition - Poursuite de la collaboration avec cabinet de communication sur l'eau « Inf'eau »	- Activité totalement réalisée
R1.3	Des réseaux d'alliance GIRE sont développés et rendus opérationnels				
131	Développement d'un réseau de partage des connaissances à travers des protocoles d'échanges avec les partenaires	Mettre en place un réseau d'échange des bonnes pratiques de gestion de l'eau au niveau communautaire	PPEA	- Appui donné par le PNE-Bénin à la CNURNBN pour sa reconnaissance officielle et la mise en place de ses relais au niveau des 13 communes	

Code	Objectifs/Résultats/Activités	Activités prévues	Programmes / Projets	Activités réalisées	Observations
	scientifiques et techniques tels que les Universités, les Instituts et centres de recherches			- Actualisation continue du répertoire des études sur l'eau et les acteurs du secteur - Accueil et encadrement d'étudiants pour la rédaction de mémoire sur des thématiques liées à la gestion de l'eau - Gestion et mise à jour régulières du site internet du PNE-Bénin	
132	Etablissement de partenariats/ consortiums/ alliances stratégiques avec des structures nationales et internationales du secteur pour le développement d'initiatives de promotion de la GIRE et la mobilisation de ressources financières	Développer et renforcer des alliances stratégiques dans le secteur de l'eau		- Développement et renforcement d'alliances stratégiques avec le Soroptimist Club Cotonou Doyen	
R1.4	Le secteur de l'eau est renforcé en ressources humaines sectorielles qualifiées				
142	Appui à des formations individuelles continues des acteurs sectoriels relatives à la GIRE	Contribuer à l'organisation de la Formation internationale sur la GIRE - édition 2010	GIRE Inter	- Facilitation de la participation de 5 cadres du secteur pour leur voyage sur la Suède pour la première phase qui s'est déroulée à Stockholm du 11 au 29 octobre 2010	La deuxième phase est prévue pour février 2011
143	Organisation de sessions de renforcement des capacités des acteurs et usagers sur des thématiques en lien avec la GIRE	Former et sensibiliser les usagers sur les techniques de gestion et de prévention des conflits liés à l'eau	GLEauBe	- Non réalisée	- Retard dans la mise en place de financement
		Former les ONG à l'utilisation des outils d'analyse d'impact (genre, environnement, hygiène et assainissement, GIRE)	PAGIREL	- Non réalisée	
		Prise en compte de la GIRE dans la gestion de l'eau au niveau local	MYP PPEA	- Elaboration et mise en place d'un plan de renforcement des capacités des membres de l'OLE de Tinou - Rédaction d'une Note technique	
R1.5.	Des cadres de collaboration/ concertation pour la mise en synergie des interventions des acteurs du secteur sont promus au niveau national				
151	Développement de cadre spécifique de collaboration du réseau avec chaque ministère sectoriel impliqué dans la gestion et/ ou l'exploitation de l'eau	Faciliter la communication et la concertation entre les acteurs non-étatiques et les structures étatiques	PAGReSEA	- Démarrage des activités	

Code	Objectifs/Résultats/Activités	Activités prévues	Programmes / Projets	Activités réalisées	Observations
152	Développement de cadre spécifique de collaboration du réseau avec chaque ministère sectoriel impliqué dans la gestion et/ ou l'exploitation de l'eau	Faciliter le processus de mise en application des chantiers du Livre Bleu au Bénin	PAGIREL	- Facilitation du processus de mise en application des chantiers du Livre Bleu au Bénin - Edition et diffusion des rapports pays et plaquette	
154	Appui à la mise en place et à la gestion d'un système d'information sur l'eau accessible à l'ensemble des acteurs et usagers	Accompagner le processus de mise en place d'un cadre de concertation pour la définition et l'opérationnalisation du contenu de la bonne gouvernance dans les secteurs AEPHA	PAGReSEA	- Non réalisée	- Retard dans la mise en place de financement
OS2	<i>Développer des capacités institutionnelles et organisationnelles du PNE-Bénin</i>				
R2.1	La gouvernance interne du réseau est améliorée				
211	Amélioration des performances du réseau en matière de gouvernance administrative et financière	Améliorer la gestion administrative et financière du réseau	PPEA	- Validation du Manuel de procédure administrative et financière	- Préparation et déroulement de la formation en cours
		Réaliser l'Audit des comptes du PNE-Bénin au titre de 2009	PPEA	- Conduite de la mission d'audit 2010	
214	Tenue fréquente selon les prescriptions statutaires des sessions des différents organes du réseau (CA, CoDir, CTE, PLE)	Tenir les assises et réunions statutaires du réseau	PPEA	- Tenue d'une session du CA et d'une session d'AG du PNE - Tenue fréquente des réunions du CODIR	
215	Elaboration et mise en œuvre d'un plan de renforcement des capacités du personnel du Secrétariat Exécutif, de la CTE et des PLE en matière de GIRE	Participer à des stages d'immersion dans les organismes de bassin et appropriation du Toolbox-GIRE	PPEA	- Réorientation des critères de choix des organismes	- Ciblage d'organismes de bassin et de structures conduisant des initiatives de GIRE en cours
R2.2	La viabilité financière de l'organisation du PNE-Bénin est assurée				
222	Renforcement des capacités du SE et des PLE en matière de formulation/gestion de projets dans le domaine de l'eau	Assurer la consolidation des PLE pour le suivi et la gestion des activités dont les actions pilotes GIRE sur le terrain	PPEA	- Meilleure planification des activités, tenue régulière des réunions mensuelles - Meilleure visibilité du PLE et enregistrement de nouvelles adhésions	
		Développer de nouveaux projets sur l'eau et la GIRE	PPEA	- Développement du programme WASH-Bénin - 1 mission de consultation initiée pour l'élaboration du projet pluriannuel pour l'intégration de la GIRE en milieu scolaire de jeu concours	- Finalisation en cours du projet tri-annuel d'intégration de la GIRE en milieu scolaire

Code	Objectifs/Résultats/Activités	Activités prévues	Programmes / Projets	Activités réalisées	Observations
R2.3	L'organisation interne du travail du SE du PNE-Bénin est performante				
231	Amélioration de la gestion de l'information, de la planification des activités et de la concertation intra/inter organes du réseau en concertation avec le SE	Réaliser le diagnostic organisationnel du PNE-Bénin	PAGReSEA	- Elaboration TdR pour l'étude portant élaboration d'un plan de développement organisationnel du PNE	- Activité à réaliser en 2011
		Mettre en œuvre le plan de développement organisationnel du PNE-Bénin	PAGReSEA	- Non réalisée	- Cette activité est conditionnée par l'élaboration du plan de développement du PNE
R2.5	Les fonctions et aspects transversaux à savoir entre autres le Genre, le VIH-Sida, l'Equité, etc., sont pris en compte dans les interventions de l'organisation				
251	Développement et mise en œuvre d'une stratégie de communication performante	4.5.5.4. Communication et assurance de la visibilité des actions du PPEA pilotées par le PNE-Bénin	PPEA	- Confection de calendriers, dépliants PNE - Site internet régulièrement mis à jour	- Actualisation de la brochure du PNE-Bénin en cours
253	Mise en place et expérimentation de démarche et outils pour la prise en compte des aspects transversaux dans les interventions du réseau et des acteurs du secteur	4.5.1.4. Facilitation de la prise en compte du genre et des changements climatiques dans l'AEP et des autres domaines d'utilisation de l'eau	PPEA	- Recherche-action sur la méthode de dialogue valorisant pour la prise en compte du genre	- Rédaction en cours de TdR pour l'élaboration d'orientations stratégiques
OS3	Développer des initiatives pilotes GIRE en réponse aux problématiques actuelles liées aux ressources en eau aux niveaux national et local				
R3.1	Des approches et outils développés et expérimentés contribuent à assurer une prise en compte progressive des changements climatiques dans les politiques, les stratégies et les projets/ programmes de développement nationaux et locaux				
312	Facilitation de la prise en compte des principes de la GIRE et des changements climatiques dans les documents de planification aux niveaux national, régional et local	4.5.2.1. Promotion de la GIRE dans les communes et facilitation de l'implication des communautés dans la gestion du secteur AEP	PPEA	- Documentation de l'AEPHA dans 8 communes - 1 Campagne de sensibilisation sur la GIRE menée dans 30 communes - Appui des PLE aux communes pour l'intégration de la GIRE dans les PDC et SDAC dans 8 communes - Mise en place de documentation sur la GIRE au niveau de chaque PLE - Une centaine de cadres formés grâce à l'appui du PNE - 1 atelier de planification organisée pour 20 participants provenant des PLE - Contribution du PNE à la validation et la ventilation du document de compilation des modules GIRE pour l'enseignement supérieur	- Poursuite de la documentation de l'AEPHA dans les communes- Documentation de la méthodologie d'intégration de la GIRE dans les PDC et opérationnalisation

Code	Objectifs/Résultats/Activités	Activités prévues	Programmes / Projets	Activités réalisées	Observations
R3.2	Les acteurs et usagers de l'eau structurés et organisés disposent des capacités requises pour la mise en œuvre de la GIRE				
321	Capitalisation et diffusion des connaissances primaires sur des thématiques/ préoccupations spécifiques, les initiatives et expériences pratiques GIRE aux audiences pertinentes	Développer des orientations méthodologiques pour l'apport de solutions concertées et durables aux problématiques liées à l'eau	PPEA	- 4 notes techniques sur 4 sont validées accompagnées de plaquettes de communication	- Edition à réaliser
		Développer des outils et méthodes de promotion de la GIRE au niveau local	PAGIREL	- 1 outil PHAST GIRE développé dans l'Alibori au profit des acteurs locaux	
		Documenter les problématiques liées à l'eau et développer un observatoire sur la gestion des conflits liés à l'eau	PAGRESEA		- Programme effectivement démarré en 2011
324	Formation des acteurs du milieu scolaire sur la GIRE	Organiser l'expérimentation dans les classes et mission de Suivi-Evaluation	PPEA	- Suivi-Evaluation et validation du rapport des 2 ans d'expérimentation du manuel scolaire sur l'eau, l'hygiène et la Santé par le Ministère de l'enseignement primaire - Organisation de la phase départementale du concours sur l'eau en milieu scolaire	- Rédaction de projet et recherche de financement pour la généralisation du manuel en perspective - Phase nationale du jeu concours à achever
		Développer des modules et former des Enseignants	MYP	- 16 clubs « Avocats de l'eau » mis en place - 1 campagne de sensibilisation menée dans 16 écoles - 80 dispositifs d'eau potable et 80 bandes dessinées distribués - 1 formation donnée aux Enseignants MYP	
		Assurer le Suivi – évaluation de l'utilisation du manuel dans les écoles pilotes	MYP	- 1 tournée de suivi-évaluation réalisée	
325	IEC sur l'aménagement et la gestion durable des ressources en eau et des écosystèmes associés	Acquérir des documents sur la GIRE	PPEA	- 1 dizaine d'ouvrages sur la GIRE acquis au profit du SE et des PLE	
326	Promotion de la reddition de compte à tous les niveaux du secteur pour l'amélioration de la gouvernance de l'eau	Appuyer la mise en œuvre de l'initiative de la reddition de compte dans le secteur AEPA	PPEA	- 77 communes dont 3 communes cibles sont touchées par les actions de reddition des comptes	
R3.3	Les actions pilotes de démonstration de la GIRE sont démultipliées dans les communes du Bénin				
332	Prospection et sélection des sites pilotes	Identifier les acteurs des différents sites potentiels et élaborer le plan d'action	MYP	- Réalisation d'une étude de faisabilité organisationnelle, hydroagricole, technique et de promotion de la GIRE sur le site pilote de Tinou	

Code	Objectifs/Résultats/Activités	Activités prévues	Programmes / Projets	Activités réalisées	Observations
333	Développement d'actions pilotes et probatoires de GIRE pour la protection des ressources en eau à l'échelle des sites pilotes	Mettre en place des mesures de protection des ressources en eau et des écosystèmes associés	PPEA	<ul style="list-style-type: none"> - Identification de 05 sites pour les actions pilotes - Missions de consultation portant sur l'élaboration des diagnostics approfondis assortis des plans d'action opérationnels - Validation et finalisation des plans d'action, des fiches de suivi et réactualisation de la note stratégique - Appui à la mise en place du CIED Nokoué - Organisation de groupements d'usagers des villages riverains du barrage de l'Okpara - Sensibilisation de la Conférence administrative Départementale de l'Atacora-Donga et du Conseil Communal de Natitingou sur l'initiative de GIRE de la rivière Fourginkèrè 	- Clarification des modalités de mise en œuvre en vue de la signature des conventions de partenariat avec les Communes ou structures intercommunales
		Développer les initiatives retenues sur la base de subventions spécifiques	MYP	<ul style="list-style-type: none"> - Aménagement des aires d'usages - Structuration et renforcement des capacités des groupes d'usagers - Mise en place d'un OLE doté d'un plan d'action - Amélioration de la gestion de l'eau et du dialogue entre usagers et autorités locales 	
334	Développement d'actions pilotes et probatoires de GIRE pour une allocation équitable et efficace de la ressource entre plusieurs usages et sa gouvernance concertée	Promouvoir de sites et villages de démonstration de la gouvernance concertée de l'eau	PPEA	<ul style="list-style-type: none"> - Proposition des sites potentiels d'intervention - Définition du contenu des actions pilotes par site - Conduite des études techniques de base - Proposition d'une stratégie d'intervention pour le développement des actions pilotes 	
		Appuyer les communautés pour l'identification des actions à développer pour la gestion multiusage de l'eau	GLEauBe	- réalisation d'1 mission d'évaluation des SIS assurant la sensibilisation des communautés	- Besoins en capacités à renforcer identifiés pour appui
336	Coordination et suivi évaluation des actions pilotes	Assurer la coordination et le suivi de la mise en œuvre des actions pilotes	PPEA	<ul style="list-style-type: none"> - Gestion quotidienne des activités du PNE - Acquisition de Matériels informatiques et bureautiques - Exécution des missions de suivi des PLE 	

3. ACTIVITES NON PREVUES ET EXECUTEES

Au cours de l'année, 2010, un certain nombre d'activités non prévues dans le PTA ont été exécutées par le PNE-Bénin. Il s'agit notamment : i) du renforcement des capacités des Appelés au Service Militaire d'Intérêt National (SMIN) ; et ii) la sensibilisation des enseignants de l'Enseignement Technique et Professionnel du Secondaire.

3.1 Renforcement des capacités des Appelés au Service Militaire d'Intérêt National

Du 22 au 25 novembre PNE-Bénin a été sollicité pour former environ 2000 appelés du SMIN 2010 de la 3^{ème} promotion sur la gestion de l'eau et de l'environnement. La formation organisée par la Direction de l'Organisation du Personnel des Armées (DOPA) en collaboration avec l'Institut National pour la Formation et la Recherche en Education (INFRE) s'est déroulée à Porto-Novo dans l'enceinte de l'Ecole Nationale de la Gendarmerie (photos 25 et 26).



Photo 25 et 26 Appelés du SMIN lors d'une communication animée par la RFC/PNE

Satisfaits de cette activité sur l'eau qui participe du renforcement des capacités de ces appelés, les initiateurs de ladite formation ont décidé d'inclure désormais ce module dans le lot des modules retenus pour le renforcement des capacités des Appelés au SMIN. A cet effet, un document sur l'eau a été élaboré par le PNE-Bénin afin de servir de document d'accompagnement à la formation des Appelés au SMIN. Il est prévu la formation des Conseillers Pédagogiques sur ces modules pour les amener à s'en approprier le contenu lors prochaines sessions.

3.2 Sensibilisation des acteurs de l'Enseignement Technique et Professionnel du Secondaire

Dans le cadre de l'Université de vacances organisée par le Ministère de l'enseignement technique et professionnel à l'intention des enseignants de cet ordre, une communication a été donnée par PNE-Bénin sur l'importance de l'introduction des questions liées à l'eau et l'assainissement dans les programmes de l'enseignement technique et professionnel. La séance s'est déroulée au Lycée Technique de Bohicon en Août 2010. L'expérimentation d'une telle intégration étant déjà en cours dans trois Etablissement (Lycées Technique de Porto-Novo, de Cotonou et de Bohicon) sur une période de trois ans et ce, depuis 2009, les responsables du Ministère présents à l'atelier ont souhaité un appui technique du PNE pour les accompagner dans la suite du processus.

4. DIFFICULTES RENCONTREES DANS LA MISE EN ŒUVRE DES ACTIVITES EN 2010

La principale difficulté rencontrée au titre de l'année 2010 est relative à l'exécution du PPEA. Elle porte sur la finalisation de la note stratégique et des plans d'action pour la mise en œuvre des actions de démonstration de la GIRE. En effet, il s'est révélé un fossé relativement important entre les attentes des usagers et des Communes par rapport aux actions à mettre en œuvre et les orientations retenues pour le développement des actions pilotes qui devraient permettre d'initier une gestion concertée et durable des ressources en eau et d'agir réellement pour l'adoption de bonnes pratiques. Cette réalité appelle des modalités de mise en œuvre des actions pilotes qui doivent être renforcées par les actions développées sur fonds propre des Communes. Elle appelle également des coûts supplémentaires pour la prise en charge des actions qui se justifient tout de même, lorsqu'on considère le caractère intégré que doit revêtir l'intervention du PNE-Bénin d'une part, et l'insuffisance de moyens au niveau des communes aux capacités opérationnelles limitées du Bénin d'autre part. Une harmonisation des points de vue de l'Ambassade des Pays-Bas est en cours et permettra à coup sûr d'obtenir plus de résultats en 2011.

Les activités du PAGIREL conduites par le PNE-Bénin se sont poursuivies et ont connu une évolution certaine. Seulement quelques activités programmées ont pu être réalisées effectivement. Ces faiblesses s'expliquent surtout par la lenteur dans la rédaction du plan d'action GIRE et du vote de la loi portant gestion de l'eau ainsi que la difficulté d'harmonisation de certaines actions multipartites.

Quant au projet GLEauBe, en général les activités programmées pour 2010 n'ont pas pu être réalisées, d'une part parce que le projet était à ses débuts et le démarrage a été timide et, d'autre part parce que le calendrier ne permettait plus de mener certaines activités. Globalement, les activités réalisées en 2010 n'ont certes pas permis d'aboutir aux résultats escomptés mais elles ont toutefois permis de jeter les bases devant conduire à l'obtention de ces résultats probants au cours des prochaines années.

Dans l'ensemble, les différentes activités programmées pour le dernier trimestre 2010 pour le compte du PAGReSEA portent sur le démarrage de certaines actions pouvant être considérées comme des actions de lancement du programme. Les écarts observés sont dus au temps disponible (dernier trimestre) qui n'était pas suffisant pour mener des actions d'envergure. La plupart des actions seront donc reconduites en 2011 afin d'aboutir aux résultats escomptés.

La mise en œuvre du Programme MYP a été jalonnée par quelques difficultés. Ces difficultés varient d'un résultat à un autre et concernent l'avènement des grèves en milieu scolaire survenu en 2009 dans les écoles qui a constitué une perturbation assez importante dans le bon déroulement et la mise en place du fonctionnement correct des clubs des avocats de l'eau. De même les enseignants n'ont pas disposé d'assez de temps pour exploiter à fond les guides et transpositions didactiques mis à leur disposition. Le gap induit par cette perturbation sera rattrapé au cours de l'année académique 2010-2011 avec le démarrage du MYP 2 dès janvier 2011 sur la période 2011-2013.

CONCLUSION ET PERSPECTIVES POUR 2011

Dans l'ensemble, le PNE-Bénin a mené en 2010 différentes activités en vue de la réalisation de la mission principale du réseau qui consiste à promouvoir la compréhension et la mise en œuvre de la GIRE au Bénin.

Tout comme dans les années précédentes, le PNE-Bénin a :

- œuvré pour le développement des Partenariats Locaux de l'Eau et leur prise en main des processus concrets de promotion de la GIRE sur le terrain en appui aux communautés locales ;
- œuvré pour l'intégration de la GIRE dans le système scolaire ;
- renforcé son positionnement en tant qu'interlocuteur clé tant de l'Etat béninois que des PTF pour la facilitation de la conduite participative du processus de planification et de développement de la GIRE au Bénin et ce, à travers, l'aboutissement des processus de finalisation du PANGIRE et de vote de la loi sur l'eau ;
- renforcé sa collaboration avec divers partenaires techniques et financiers du secteur de l'eau au Bénin dont notamment l'Ambassade Royale des Pays-Bas, la GIZ, l'ONG PROTOS et l'ASDI;
- amélioré la stratégie du processus de développement des actions pilotes de démonstration de la mise en application des principes de la GIRE sur le terrain.

Les activités menées participent de l'accroissement de la visibilité du Partenariat et de ses démembrements sur le terrain.

Le PTA 2011 renseigne mieux sur les perspectives et priorités de l'année 2011, qui mettront l'accent sur la facilitation de l'opérationnalisation des réformes visant à améliorer les performances et la gouvernance tant du secteur que du réseau. Le développement effectif des actions pilotes de démonstration de mise en application des principes de la GIRE, l'amélioration de l'organisation du PNE-Bénin ainsi que la recherche de financements additionnels à partir de nouveaux projets pour la poursuite des interventions du réseau constituent les principaux défis à relever en 2011.