



# Rapport annuel d'activités 2009

**SE/ PNE- BENIN**

---

**Secrétariat Exécutif**

**Adresse postale :**  
01 BP 4392 Cotonou

**Téléphone :**  
(00229) 21 31 10 93

**Email :**  
[contact@gwppnebenin.org](mailto:contact@gwppnebenin.org)

**Notre site :**  
[http:// www.gwppnebenin.org](http://www.gwppnebenin.org)

*«Faire de la GIRE l'affaire de tous»*

## Table des matières

Table des matières	2
Liste des abréviations et acronymes	3
Introduction	5
1. Rappel des grandes lignes du plan de travail annuel 2009	6
2. Etat d'exécution du plan de travail annuel 2009	8
2.1. Programme Pluriannuel d'Appui au secteur de l'Eau et de l'Assainissement	8
2.1.1. Formation en GIRE de la CTE et du SE	8
2.1.2. Développement des capacités des Points Focaux du PNE-Bénin	10
2.1.3. Mise en œuvre des actions pilotes sous l'impulsion du PNE-Bénin	17
2.1.4. Mobilisation de la conscience collective et de la volonté politique	19
2.1.5. Amélioration de la gouvernance du réseau et établissement d'alliances stratégiques	24
2.2. Programme de partenariat pour le développement de l'eau en Afrique	28
2.2.1. Appui à l'élaboration du plan d'action national de GIRE	28
2.3. Programme d'Appui à la Gestion Intégrée des Ressources en Eau	30
2.3.1. Participation aux réunions du Comité de pilotage et de la Commission exécutive du PAGIREL	30
2.3.2. Contribution à l'amélioration de l'accès à l'eau potable et aux dispositifs d'assainissement	31
2.3.3. Implication des acteurs de l'eau à usage domestique dans une planification GIRE	32
2.3.4. Validation et édition du Livre Bleu du Bénin	32
2.4. Actions –Plaidoyer- Sensibilisation-Capitalisation et Échange	33
2.4.1. Facilitation de l'appropriation de la problématique de l'eau et des principes de GIRE dans les établissements scolaires	34
2.4.2. Promotion de la prise en compte des principes de la GIRE gestion de l'eau au niveau communal	35
2.5. Processus de plaidoyer pour la ratification de la Convention des Nations Unies de 1997 sur l'utilisation des cours d'eau internationaux par le Bénin	35
2.6. Phase africaine de la formation internationale sur la GIRE 2009	35
3. Ecart observés par rapport à la programmation initiale	36
3.1. Activités non prévues dans le plan de travail annuel de 2009 et exécutées	36
3.1.1. Initiative TAI	36
3.1.2. Initiative Domestic Accountability	37
3.1.3. Collaboration avec Plan Bénin	37
3.1.4. Participation à la revue annuelle du BPO 2008	38
3.1.5. Participation aux activités de la coalition nationale WASH - Bénin	38
3.1.6. Accueil et facilitation de la mission de CORHE et BothENDS	38
3.1.7. Contribution à la mise en œuvre du projet pilote de mise en place des périmètres de protection des points de captage d'eau potable	38
3.2. Activités prévues et non exécutées	39
4. Difficultés rencontrées et approches de solutions	39
5. Conclusion et perspectives 2010	40

## Liste des abréviations et acronymes

ABV	: Autorité du Bassin de la Volta
AEP	: Approvisionnement en Eau Potable
AEV	: Adduction d'Eau Villageoise
AG	: Assemblée Générale
AMEM	: Association pour la Mère et l'Enfance Malheureuse
AO	: Afrique de l'Ouest
ASDI	: Agence Suédoise de Coopération Internationale au Développement
ASE	: Assistant au Secrétariat Exécutif
A4A	: Aqua For All
BAD	: Banque Africaine de Développement
CA	: Conseil d'Administration
CAPAN	: Cellule d'Appui à la Politique de l'Assemblée Nationale
CCC	: Communication pour le Changement de Comportement
CD	: Compact Disque
CM1	: Cours Moyen 1ère Année
CM2	: Cours Moyen 2ème Année
CODIR	: Comité de Direction
CP	: Chargé de Programme
CPLBB	: Comité de Pilotage du Livre Bleu au Bénin
CREPA	: Centre Régional pour l'Eau Potable et l'Assainissement à faible coût
CTE	: Commission Technique des Experts
CTREau	: Conseiller Technique au Ressources en Eau
DGEau	: Direction Générale de l'Eau
DHAB	: Direction de l'Hygiène et de l'Assainissement de Base
DPGE	: Direction de la Planification et de la Gestion de l'Eau
DSRP	: Document de Stratégie pour la Réduction de la Pauvreté
EPP	: Ecole Primaire Publique
FLASH	: Faculté des Lettres, des Arts et Sciences Humaines
FSA	: Faculté des Sciences Agronomiques
GAR	: Gestion Axée sur les Résultats
GIRE	: Gestion Intégrée des Ressources en Eau
GTZ	: Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit
GWA	: Gender And Water Alliance (Alliance Genre et Eau)
GWP	: Global Water Partnership (Partenariat Mondial de l'Eau)
GWP/AO	: Partenariat Ouest Africain de l'Eau
HA	: Hygiène et Assainissement
IEC	: Information Education et Communication
INFRE	: Institut National pour la Formation et la Recherche en Education
IOV	: Indicateur Objectivement Vérifiable
JNA	: Journée Nationale de l'Assainissement
LECREDE	: Laboratoire d'Etude des Climats, des Ressources en Eau, et de la Dynamique des Ecosystèmes
LHME	: Laboratoire d'Hydrologie et de la Maîtrise de l'Eau
MAEP	: Ministère de l'Agriculture de l'Elevage et de la Pêche
MEMP	: Ministère de l'Enseignement Maternel et Primaire
MEPN	: Ministère de l'Environnement et de la Protection de la Nature
MEE	: Ministère de l'Energie et de l'Eau
OMD	: Objectif du Millénaire pour le Développement

OMVS	:	Office pour la Mise en Valeur du Fleuve Sénégal
ONG	:	Organisation Non Gouvernementale
PAGIREL	:	Projet d'Appui à la GIRE Locale
PANGIRE	:	Plan d'Action National de Gestion Intégrée des Ressources en Eau
PAWD	:	Programme de Partenariat pour le Développement du secteur de l'Eau en Afrique
PDC	:	Plan du Développement Communal
PDM	:	Partenariat pour le Développement Municipal
PGIPAP	:	Programme pour la Gestion Intégrée des Plantes Proliférantes
PHAST	:	Participatory Hygien And Sanitation Transformation
PIWAG	:	Programme pour la Gouvernance de l'Eau
PLE	:	Partenariat Local de l'Eau
PNE-Bénin	:	Partenariat National de l'Eau du Bénin
PPEA	:	Programme Pluriannuel d'Appui au secteur Eau et Assainissement
PTA	:	Plan de Travail Annuel
RFC	:	Responsable Chargée de la Formation et de la Communication
RJBEA	:	Réseau des Journalistes du Bénin pour l'Eau et l'Assainissement
SAGE	:	Schéma d'Aménagement et de Gestion de l'Eau
SCRP	:	Stratégie pour la Croissance de la Réduction de la Pauvreté
SDAGE	:	Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion de l'Eau
SE	:	Secrétariat Exécutif
SIE	:	Secrétariat International de l'Eau
SNV	:	Organisation Néerlandaise de Développement
SONEB	:	Société Nationale des Eaux du Bénin
SP	:	Société privée
SV	:	Source de Vérification
TdR	:	Termes de Référence
UAC	:	Université d'Abomey Calavi
UNESCO	:	Organisation des Nations Unies pour l'Education, la Science et la Culture
WWF	:	World Wilde Fund

## Introduction

Le Partenariat National de l'Eau du Bénin (PNE - Bénin), plateforme neutre de dialogue, est né en septembre 2001 suite à une prise de conscience des acteurs du secteur de l'eau au Bénin par rapport à la nécessité de soutenir l'Etat béninois à assurer la gestion durable des ressources en eau du pays. Il dispose de divers organes encore fonctionnels à la date du 31 décembre 2009 dont l'Assemblée Générale (AG), le Conseil d'Administration (CA), le Comité Directeur (CODIR), le Secrétariat Exécutif (SE), la Commission Technique des Experts (CTE) et huit démembrements (Points Focaux) dans les principales régions du pays.

L'objectif principal du PNE-Bénin consiste à contribuer à la lutte contre la pauvreté et au développement durable en œuvrant activement pour que la gestion intégrée des ressources en eau (GIRE) soit une préoccupation librement partagée par tous les Béninois et qu'ils en respectent les principes dans leurs activités qui touchent aux ressources en eau. Les principaux objectifs spécifiques y afférents se présentent comme suit :

- ❖ informer, sensibiliser et former les acteurs du secteur eau sur la GIRE ;
- ❖ assurer le plaidoyer pour la GIRE et la mobilisation de la Volonté politique ;
- ❖ développer des alliances stratégiques, et conduire des actions opérationnelles dans le sens d'une bonne gouvernance du secteur de l'eau ;
- ❖ contribuer à la mise en place des outils de gestion et des Instruments d'aide à la décision ;
- ❖ agir au plan national et apporter son appui à l'échelle locale ou à l'échelle des bassins versants ;
- ❖ soutenir la mise en place et dynamiser les mécanismes d'échanges d'informations et d'expériences.

Le PNE Bénin, à travers le présent rapport, rend compte à ses membres et partenaires des activités développées du 1<sup>er</sup> janvier au 31 décembre 2009. Le rapport s'articule autour de cinq (05) points ci-après :

- ❖ le rappel des grandes lignes du plan de travail annuel 2009 du PNE - Bénin ;
- ❖ l'état d'exécution du plan de travail annuel 2009 ;
- ❖ les écarts observés par rapport à la programmation initiale au 31 décembre 2009 ;
- ❖ les difficultés rencontrées et les approches de solutions ;
- ❖ les perspectives pour 2010.

A travers ce rapport, le réseau PNE-Bénin exprime encore une fois sa gratitude à l'ensemble des partenaires techniques et financiers qui continuent de lui faire confiance et l'accompagnent dans son développement.

## 1. Rappel des grandes lignes du plan de travail annuel 2009

Le Partenariat National de l'Eau du Bénin (PNE-Bénin) a développé en 2009 des actions et initiatives en phase avec les objectifs stratégiques de promotion de la gestion intégrée des ressources en eau (GIRE), que se sont fixés les membres du réseau Partenariat Mondial de l'Eau (GWP) pour la période 2009-2013. Ces objectifs stratégiques s'articulent autour des trois points suivants :

- ❖ soutien aux structures nationales, aux collectivités locales et Partenariats Locaux de l'Eau pour l'application des principes et de l'approche GIRE en vue de la réalisation des priorités nationales et locales de développement, à travers la mise en place d'un cadre juridique et institutionnel favorable ainsi que des instruments et outils de gestion adéquats;
- ❖ utilisation effective de l'approche GIRE pour traiter les questions de l'adaptation climatique et relever d'autres défis critiques y afférents dans la gestion et la mise en valeur des ressources en eau ;
- ❖ développement et échange de connaissances, d'approches et de pratiques de gestion durable des ressources en eau à travers une plate-forme de communication nationale et locale efficace, performante et professionnelle.

Le plan de travail annuel de 2009 mis en œuvre par le PNE-Bénin, pour contribuer à l'atteinte de ces objectifs stratégiques, a été exécuté à travers les programmes spécifiques. Il s'agit des programmes et initiatives développés par le réseau PNE-Bénin seul ou en collaboration avec d'autres institutions du secteur de l'eau au Bénin. Au nombre de ces programmes, il y a notamment :

- ❖ le Programme Partenariat pour le Développement du secteur de l'Eau en Afrique (PAWDII, 2005-2009), qui apporte un soutien au processus de planification de la GIRE au Bénin, pour le développement du PNE-Bénin ainsi que la prise en compte des aspects liés au genre et à la GIRE dans les politiques et stratégies nationales et locales de développement. Il s'intéresse aussi à la mise en place de mécanismes et procédures appropriés de financement du secteur de l'eau ;
- ❖ le Programme Pluriannuel d'Appui au secteur de l'Eau et de l'Assainissement (PPEA, 2007-2011), qui s'inscrit dans le cadre de l'aide qu'apporte le Royaume des Pays Bas au développement dudit secteur au Bénin. Le PPEA a pour objectif, de contribuer à une amélioration significative de l'accès à l'eau potable et à l'assainissement selon des modalités qui renforcent l'approche programme, l'appui budgétaire, la décentralisation, les aspects genre, la réduction de la pauvreté et la gestion intégrée des ressources en eau. Le PNE-Bénin intervient en synergie avec la Direction de la Planification et de la Gestion de l'Eau (DPGE) de la DGEau pour la mise en œuvre de la composante 4 dudit programme intitulée "Appui au processus GIRE" ;
- ❖ le Projet d'Appui à la GIRE Locale (PAGIREL, 2006-2011), financé par l'Union Européenne et exécuté par le consortium Protos-SNV-Helvetas-CREPA-PNE-A4A, dont sont bénéficiaires 22 communes de six départements du Bénin ;

- ❖ les Activités du consortium Protos/ PNE-Bénin menées dans le cadre de collaborations ponctuelles ;
- ❖ le Plan d'action 2008-2010 Plaidoyer, Sensibilisation, Capitalisation et Échange PNE-Bénin/ PROTOS ;
- ❖ le processus de Plaidoyer pour la ratification de la Convention des Nations Unies de 1997 sur les cours d'eau internationaux par la République du Bénin (WWF et PNE-Bénin) ;
- ❖ la formation internationale sur la GIRE (phase du Bénin) ASDI/ RAMBOLL/ GWP Afrique de l'Ouest et PNE-Bénin.

## **2. Etat d'exécution du plan de travail annuel 2009**

### **2.1. Programme Pluriannuel d'Appui au secteur de l'Eau et de l'Assainissement**

Au cours de l'année 2009, le PNE-Bénin s'est attelé à l'exécution des activités du Programme Pluriannuel d'Appui au secteur de l'Eau et de l'Assainissement (PPEA). Les activités menées sont en lien avec le cinquième résultat du PPEA qui s'énonce comme suit : "les capacités d'initiatives et d'actions du PNE-Bénin en matière de GIRE sont renforcées". Ce résultat fait partie intégrante de la composante 4 intitulée "Appui au processus GIRE" dudit programme piloté par le PNE-Bénin et la DPGE de la DGEau.

L'intervention du PNE-Bénin s'est basée sur le plan de travail annuel validé lors de la 1<sup>ère</sup> session du Comité de Pilotage du PPEA de 2009 tenu en avril de la même année (tableau 1). Les activités menées sont structurées autour des axes ci-après :

- ❖ formation en GIRE de la CTE et du SE
- ❖ développement des capacités de Points Focaux du PNE ;
- ❖ mise en œuvre sous l'impulsion du PNE d'actions pilotes et probatoires de GIRE en lien avec (i) une meilleure allocation des ressources en eau et (ii) la protection des ressources en eau ;
- ❖ mobilisation de la conscience collective et de la volonté politique autour des questions liées à l'eau et des processus GIRE ;
- ❖ amélioration de la gouvernance du réseau et établissement d'alliances stratégiques dans le secteur de l'eau.

Le point des activités menées et résultats obtenus à cet effet, se présente comme suit :

#### **2.1.1. Formation en GIRE de la CTE et du SE**

##### **2.1.1.1. Participation des membres de la CTE et du SE à des stages d'immersion au sein d'organismes de bassins GIRE**

Au cours de l'année 2009, le PNE-Bénin a pris des contacts avec l'Office de la Mise en Valeur du fleuve Sénégal (OMVS) et l'Office International de l'Eau (OIE) en vue de l'organisation du stage d'immersion au sein d'organisme de bassin. A la date du 31 décembre 2009, une suite concrète n'a été donnée à ces sollicitations. Face à cette situation, le PNE-Bénin a entamé des consultations au sein du réseau GWP, qui ont permis de cibler en plus de l'OMVS et l'OIEau, les trois destinations ci-après :

- ❖ Afrique Australe : en Afrique du Sud pour les leçons apprises dans la tentative de mise en place des agences de bassins ; et au Zimbabwe pour les succès et leçons dégagés dans la mise en place de l'agence du sous bassin du 'Lower Manyame ;
- ❖ Afrique de l'Est : le cas du fleuve Pangani pour les leçons apprises dans la mise en place d'un programme d'adaptation aux changements climatiques dans le cadre de la GIRE et de la protection des écosystèmes ;



- ❖ Afrique de l'Ouest : au Ghana pour le cas du bassin du fleuve Densu près d'Accra avec les changements de comportement des usagers, dont un des résultats concrets a été l'amélioration de la qualité de l'eau traitée par le Ghana Water Company.

Avec ces stages, il est attendu que les membres du SE et la CTE renforcent leurs connaissances pour le développement des actions pilotes de démonstration de la mise en application des principes de la GIRE entre autres : i) dans le sous-bassin de l'Okpara autour de la retenue d'eau de l'Okpara ; ii) dans le sous-bassin du Niger au Bénin ; iii) dans le sous-bassin du Mono ; iv) dans le sous-bassin de l'Ouémé autour de la lagune de Porto-Novo.

#### **2.1.1.2. Contribution à l'apport de solutions aux préoccupations nationales liées à l'eau**

La CTE en collaboration avec le SE a identifié au cours de l'année 2009, des préoccupations d'intérêt national qui appellent des actions de plaidoyer, de sensibilisation et éventuellement de formation ; en amont desquelles est fait un travail de documentation qui doit aboutir à une publication de notes techniques.

Les thématiques ciblées pour le compte de l'année 2009 portent sur les bonnes pratiques et la gestion alternative et préventive des conflits au niveau communautaire, l'aménagement hydroagricole des basses vallées des fleuves du Bénin et l'opérationnalisation de la GIRE dans les différents domaines d'utilisation de l'eau. Une démarche de mise en œuvre de l'activité a été élaborée et adoptée.

Les premières notes développées en attente de validation et d'édition portent sur :

- ❖ la valorisation économique et les défis liés à l'optimisation des potentialités écologiques des vallées du Bénin ;
- ❖ les approches et méthodes d'évaluation et de territorialisation de la GIRE au niveau communal ;
- ❖ l'état des lieux de pollution chimique des plans et cours d'eau ainsi que des mesures de prévention à mettre en place ;
- ❖ les approches et méthodes de documentation et de suivi des conflits liés à l'eau ;
- ❖ les modes et pratiques de pêche générateurs de conflits au Bénin, cas de la lagune de Porto Novo et du lac Ahémé ;

Ce processus se poursuivra en 2010 avec l'édition et la diffusion des premières notes techniques, qui serviront à éclairer les décideurs sur les avantages et les inconvénients des initiatives en cours ayant des liens avec les thématiques développées.

#### **2.1.1.3. Renforcement des capacités des acteurs du secteur en matière de GIRE**

A travers cette activité, le PNE-Bénin a eu à faciliter, en 2009, la participation des cadres du secteur à des formations régionales et internationales sur la GIRE. Ainsi :

- ❖ six cadres dont trois membres de la CTE et trois personnes ressources tous professeurs à l'université d'Abomey-Calavi, dont une femme, ont pris part à l'atelier sur

l'utilisation de la boîte à outils GIRE (Toolbox du GWP) les 21 et 22 avril 2009 à Bamako ;

- ❖ trois cadres provenant respectivement du Ministère de l'Environnement et de la Protection de la Nature (MEPN), du Réseau des journalistes du Bénin pour l'Eau et l'Assainissement (RJBEA) et de l'Association Nationales des Communes du Bénin (ANCB) ont pu participer à la formation internationale sur la GIRE organisée par l'Agence Suédoise de Coopération au Développement (ASDI), le GWP/AO et le PNE-Bénin (Suède, 24 août-11 septembre 2009 et Cotonou, 16-27 novembre 2009) ;
- ❖ un cadre du Secrétariat Exécutif du PNE-Bénin a pu prendre part à l'atelier régional de formation des Ambassadeurs Genre et Eau pour les pays francophones d'Afrique de l'Ouest et du Centre, organisé par le Gender Water Alliance (GWA) et Wetlands International Afrique (WIA) du 12 au 17 janvier 2009 à Dakar.

La restitution des acquis de l'atelier de Bamako sur la boîte à outils GIRE du GWP s'est déroulée les 18 et 19 juillet 2009 à Abomey, avec la participation d'une vingtaine de participants composés de membres de la CTE et d'enseignants du supérieur des universités du Bénin. L'un des résultats du processus enclenché avec l'atelier de Bamako est la mise en place d'un draft de modules d'intégration de la GIRE dans l'enseignement supérieur en Afrique de l'Ouest. Il s'agit d'un produit, qui dès sa validation, sera mis à la disposition notamment des Universités et Instituts de formation sur les métiers liés à l'eau de la sous région ouest africaine.

En tant que plate-forme des acteurs du secteur de l'eau, le PNE-Bénin s'est également investi encore cette année dans la mise à disposition des informations sur les opportunités de formation sur la GIRE au profit des acteurs du secteur. Il s'agit entre autres de la formation sur la GIRE et la Gestion des Ressources en eau souterraines, organisée par le PNE-Sénégal à Dakar en Mai 2009, et la formation des élus locaux et des acteurs décisionnels, organisée par l'Institut International d'Ingénierie de l'Eau et l'Environnement (2iE), à Porto Novo du 13 au 15 mai 2009.

### **2.1.2. Développement des capacités des Points Focaux du PNE-Bénin**

En exécution des recommandations des hautes instances du PNE-Bénin et à la lumière des résultats de l'étude relative au schéma de développement et de renforcement des capacités du réseau (2008), une série de mesures ont été mises en œuvre pour renforcer ses capacités d'action, notamment au niveau local. Ainsi, l'année 2009 a été marquée par deux principaux actes que sont la restructuration des Points Focaux du PNE Bénin et la mise à disposition de certains Points Focaux de ressources humaines au titre du renforcement des capacités technique des cellules de coordination.

### 2.1.2.1. Remembrement des Points Focaux du PNE-Bénin

Le processus de remembrement s'est réalisé principalement en trois étapes, à savoir :

- ❖ la conduite d'une étude situationnelle par le Point Focal qui actualise et complète l'étude diagnostique réalisée sur le PNE-Bénin dans son ensemble notamment par rapport aux spécificités niveau locales ;
- ❖ le renouvellement et l'installation de la cellule de coordination des Points Focaux ;
- ❖ la redéfinition des règles de fonctionnement des Points Focaux.

Le remembrement proprement dit des Points Focaux s'est déroulé entre mai et décembre 2009 avec la mise en place de deux (02) nouveaux Points Focaux issus du démembrement d'anciens Points Focaux. Les réunions de pré-remembrement et de remembrement ont été l'occasion d'intenses et riches échanges entre les acteurs locaux et la coordination nationale du PNE-Bénin.



En définitive, le processus a permis non seulement de réaliser les études de base sur le remembrement mais également de renouveler six (06) Points Focaux et d'installer deux nouveaux Points Focaux à l'issue des huit (08) réunions de pré-remembrement et de remembrement/démembrement (carte 1). Ces réunions ont également permis de mobiliser davantage les acteurs locaux présents à chaque réunion non seulement pour leur adhésion au Réseau, pour ceux qui concerne les non-membre, mais aussi et surtout pour s'engager dans la réalisation des plans d'urgence des Points Focaux. Ce processus a été soutenu par les autorités départementales, avec la participation active des structures déconcentrées de l'Etat qui demeurent membres des Points Focaux.

#### **Carte 1 : Positionnement géographique des Points Focaux du PNE-Bénin**

Il faut signaler qu'au niveau de chaque PF, les structures étatiques du secteur de l'eau, de l'assainissement et de l'agriculture ont été cooptées au rang de structures d'appui conseils, avec la Direction Départementale des Mines, de l'Energie et de l'Eau ou son Service régional Eau comme chef de fil de ses structures.

Les résultats des remembrements/démembrement sont présentés dans le tableau 1 ci-dessous.

**Tableau 1 : Point récapitulatif sur le remembrement/démembrement des Points Focaux du PNE-Bénin**

Ancien Relai local	Restructuration opérée : Remembrement/ démembrement	Date et lieu	Parrainage	Structure hôte/ contacts	Membres de la cellule de coordination/ siège
Point Focal Borgou-Alibori : démembrement	Renouvellement de l'ancien Point Focal et installation du Point Focal Borgou (Photo 1)	27/05/2009 à la DDME Borgou-Alibori	DDMEE Borgou-Alibori	APIC/ Parakou Tel : 90010363/97779063 Email : latchanaali@yahoo.fr	ONG Victoray Way/ Parakou ONG de Protection de la Forêt de Ouénou Bénou/ Bémberèkè
	Installation du nouveau Point Focal Alibori (Photo 2)	28/05/09 au Service Eau de l'Alibori (Kandi)	CSEau Alibori	BETHESDA/ Malanville Tel : 95346866/97822266/ 90045769 Email : yaouobossou@yahoo.fr	UDOPER/ Kandi ALAFIA ONG / Kandi
Point Focal Atacora-Donga : remembrement	Renouvellement et installation Point Focal Atacora-Donga	07/07/2009 à la Préfecture de la l'Atacora-Donga (Natitingou)	Préfet de l'Atacora-Donga	IDEE/ Natitingou Tel : 90023575/23820213 Email : p.kassa@yahoo.fr/ ideebeninong@yahoo.fr	ONG AVP/ Porto Novo ABPID/ Plateau
Point Focal Mono-Couffo : démembrement	Renouvellement de l'ancien Point Focal et installation du Point Focal Couffo	14/07/2009 à la Maison des Jeunes de Klouékanmè	Maire de Klouékanmè	REPFED ONG Tel : 97172629/90939996 Email : repfedong2002@yahoo.fr	Alpha OMEGA Environnement/ Natitingou OSAP/ Djougou
	Installation du nouveau Point Focal Mono	15/07/2009 à la DDMEE/ Mono-Couffo à Lokossa	Préfet	APETECTRA/ Comè Tel : 90565099/95063457 Email : aprelect@yahoo.fr/ pointfocalpne_mono@yahoo.fr	GRAIB/ Azovè Fédération ACEP / Couffo
Point Focal Atlantique-Littoral : remembrement	Renouvellement et installation Point Focal Atlantique-Littoral	10/112009 au Chant d'Oiseau de Cotonou	Préfet de l'Atlantique-Littoral	ECO ECOLO/ Cotonou Tel : 95853438 Email : Clameg2000@yahoo.fr / ecoecolo2009@gmail.com	A2D / Lokossa Conseil Régional des Riziculteurs du Mono/ Comè
Point Focal Zou-Collines : remembrement	Renouvellement et installation Point Focal Zou-Collines	04/12/2009 à la Préfecture du Zou-Collines à Abomey	Préfet du Zou-Collines	CBDIBA/ Bohicon Tel : 95560566/97651506 Email : simpliceama@yahoo.fr	CIDEV/Cotonou, Marie de Ouidah et UCOMAG/ Cotonou ONG PEH/ Savalou et ALDIPE/ Bohicon



**Photo 1** : Cellule de Coordination PF Borgou



**Photo 2** : Cellule de Coordination PF Alibori

### **2.1.2.2. Renforcement des Points Focaux en ressources humaines et redynamisation**

Dans le cadre du renforcement de son action sur le terrain à travers les Points Focaux (PF), le PNE Bénin a initié, en application des recommandations de son Assemblée Générale, le recrutement d'animateurs pour cinq (05) de ses points focaux à savoir l'Atacora-Donga, le Borgou, l'Alibori, l'Ouémé-Plateau et le Mono. A l'issue, les animateurs recrutés par point focal se présentent comme suit :

- |   |               |   |                           |
|---|---------------|---|---------------------------|
| ✓ | Alibori       | : | DJIBRIL TRAORE. Abdouraïm |
| ✓ | Atacora-Donga | : | ZOUMAROU Rachel           |
| ✓ | Borgou        | : | AGANI YESSOUFOU A. Saliou |
| ✓ | Mono          | : | TELLA I. Eudoxie          |
| ✓ | Ouémé-Plateau | : | MAZU Abraham Sauliou A.   |

### **2.1.2.3. Renforcement des capacités des responsables et membres des Points Focaux**

A la prise de service des animateurs des Points Focaux, une formation de mise à niveau sur "la GIRE, le plaidoyer et le réseautage" a été organisée du 26 au 28 octobre 2009 à l'Hôtel « la Colombe » au profit des animateurs recrutés et des responsables des huit Points Focaux du PNE-Bénin. Cet atelier a été aussi l'occasion pour nourrir des réflexions sur les modalités de fonctionnement et de gestion administrative des Points Focaux du Réseau. En substance, l'atelier a permis de :

- ❖ concevoir un plan de travail par Point Focal pour la période novembre-décembre ;
- ❖ échanger sur les conditions d'éligibilité des actions proposées et les stratégies les mieux adaptées pour leur mise en œuvre et leur suivi-évaluation ;
- ❖ amender et de valider plusieurs documents dont la déclaration officielle d'installation des Points Focaux, le cahier des charges des animateurs, le cahier des charges des Points Focaux ;
- ❖ jeter les bases de la convention de collaboration à mettre en place entre chaque Point Focal et la Coordination nationale du PNE-Bénin.

#### **2.1.2.4. Animation des Points Focaux**

En raison de durée relativement longue du processus de remembrement des Points Focaux et le recrutement des animateurs, les activités au niveau des démembrements décentralisés du PNE-Bénin n'ont effectivement démarré que vers la fin du troisième trimestre de 2009. Ainsi, suite à l'atelier de formation des animateurs et d'échanges avec les Responsables des Points Focaux (Parakou, octobre 2009), les différents PF ont mené diverses activités dont la plupart avaient pour objectif la mise en œuvre des Plans de travail du PF pour le reste de l'année. Il s'agit entre autres de :

- ❖ la passation de service entre l'ancienne cellule de coordination des PF et la nouvelle ;
- ❖ l'organisation interne de la cellule de coordination avec la distribution des rôles au sein de la cellule de coordination et la mise en place, selon le PF, de Responsable par thématique ou de Responsable par zone géographique ;
- ❖ la présentation des membres du PF et de l'animateur aux autorités communales et autres acteurs du secteur de l'eau ;
- ❖ la restitution et le partage des résultats de l'atelier de Parakou avec l'ensemble des membres du PF ;
- ❖ l'organisation d'activités de mobilisation des acteurs concernés par la gestion des ressources en eau dans le(s) départements couverts ;
- ❖ l'élaboration du rapport d'activités 2009 du PF ;
- ❖ la préparation du Plan de Travail 2010 ;
- ❖ la mise en œuvre d'activités de sensibilisation et de plaidoyer en vue de la promotion de la GIRE dans les départements couverts par le PF ;
- ❖ le démarrage de la mise en place d'une documentation spécifique sur l'eau au niveau de chaque Point Focal.

Par ailleurs, certains Points Focaux ont pu mener quelques activités spécifiques dont les plus importantes sont récapitulées dans le tableau 2.

**Tableau 2 : Point récapitulatif des activités spécifiques réalisées par les Points Focaux**

Point Focal	Activité	Observations
Atacora Donga	Célébration de la Journée Mondiale de l'Eau (JME) 2009 et organisation des jeux concours sur l'eau à l'endroit des élèves, des collèges et lycées	A l'occasion de la JME 2009, le PF Atacora-Donga a mobilisé un financement auprès des acteurs de l'eau du département et célébré cet événement international, à travers l'organisation de caravane, de conférences publiques et d'autres activités de sensibilisation du grand public. En s'inspirant du modèle de jeu concours sur l'eau en milieu scolaire qu'organise le SE/ PNE-Bénin, le Point Focal Atacora Donga a mis en œuvre avec brio un jeu concours sur l'eau (poèmes, dessins...) à l'endroit des élèves des collèges et lycées de l'Atacora. Cette activité qui a connu la participation du SE/ PNE-Bénin et des acteurs locaux de l'eau et a permis de mobiliser la couche juvénile sur les questions liées à l'eau dans le département. Au delà des objectifs de mobilisation des acteurs, de la couche juvénile et du grand public sur le thème de la JME, cette activité a permis de raffermir les liens entre le PF et les autres acteurs de l'AEPHA dans l'Atacora-Donga.
	Organisation de rencontres de démarchage de six ONG de Djougou de et Ouaké pour susciter leur adhésion au PNE-Bénin	L'adhésion desdites structures au PNE-Bénin sera effective en 2010.
	Tenue d'une rencontre de prise de contact avec la représentante du comité du bassin du Niger au niveau de Péhunco	La rencontre a permis une meilleure connaissance du rôle et des actions de ce comité ainsi que des possibilités de collaboration à développer.
Couffo	Organisation d'une séance de travail en vue du démarchage de Point Focal par arrondissement pour l'amélioration de la gouvernance du secteur AEPHA dans les communes de Lalo, Toviklin et klouékanmè	Ces réunions ont fonctionné comme des séances de sensibilisation des acteurs locaux (fermiers, ONG, ACEP, autorités déconcentrées et décentralisées, producteurs) sur la problématique de la gestion durable des ressources en eau dans les communes concernées et la nécessité de mettre en place de Point Focal par arrondissement pour un meilleur suivi de la gestion de ses ressources.
	Organisation de réunions de concertation en vue de la promotion de la valorisation concertée de l'eau	Ces rencontres ont permis la mobilisation et la sensibilisation d'une trentaine d'acteurs représentant divers groupes concernés par la gestion et la valorisation de l'eau sur différents sites dans les communes ciblées. Un Classement suivant leur importance économique et sociale des activités de valorisation de l'eau dans ces communes est réalisé.

Point Focal	Activité	Observations
Couffo	Organisation de réunions de mise en place de cadre de concertation et de stratégie de gestion concertée de l'eau dans les communes Toviklin, Dogbo et Klouékanmè	Ces séances ont abouti à la mise en place par commune touchée d'un cadre de concertation constitué de représentants de chaque catégorie d'acteur du secteur AEPHA dont notamment les fermiers, les ONG, le PF, les autorités déconcentrées/décentralisées et les producteurs. Ce cadre doit travailler à : <ul style="list-style-type: none"> <li>• l'implication des membres dans l'élaboration des Plans de Développement Communal dans les communes concernées pour une meilleure prise en compte des problèmes liés à l'eau et de la GIRE ;</li> <li>• la mise en place de cadre de concertation à l'échelle des arrondissements.</li> </ul>
	Organisation d'une séance de « formation de groupes cibles spécifiques sur l'articulation de la GIRE avec les domaines d'utilisation de l'eau » dans la commune de Lalo	Cette formation a concerné 29 participants représentants des producteurs, de la Mairie de Lalo et des ONG. Elle a porté sur le concept de la GIRE et ses avantages notamment en matière de réduction de la pauvreté à travers les activités génératrices de revenus.
Mono	Renforcement des capacités de l'animatrice	Participation de l'animatrice du PF à deux ateliers de formation à savoir : <ul style="list-style-type: none"> <li>• l'atelier d'échange et d'information sur la gire et la valorisation des ressources en eau organisé à Lokossa du 17 au 18 Décembre 2009 ;</li> <li>• l'atelier de formation sur la Gestion Axée sur les Résultats (GAR) et la GIRE.</li> </ul>
	Appui à la commune de Comé	Il s'agit d'un appui apporté dans le cadre de l'élaboration du Plan de Développement Communal du Comé. Une contribution a été apportée pour une meilleure prise en compte des problèmes liés à l'eau ainsi que des actions alternatives à prendre en compte. Le processus se achevé en 2010.
	Organisation de réunions en vue de la mise en place de cadre de concertation et de stratégie de gestion concertée de l'eau	Plusieurs séances ont été tenues dans ce cadre avec les acteurs du secteur de l'AEPHA mais la stratégie de travail doit être revue afin de renforcer ce processus.
Ouémé Plateau	Revue de littérature et identification des acteurs intervenant autour de la lagune de Porto-Novo	Il s'agit d'une activité de préparation de la mise en œuvre de l'initiative du Point Focal en vue d'une gestion concertée de la lagune de Porto Novo. Les résultats de cette activité permettront d'améliorer le document de projet ainsi que son plan d'opérationnalisation.



### 2.1.3. Mise en œuvre des actions pilotes sous l'impulsion du PNE-Bénin

La stratégie mise en place en 2009 par le PNE-Bénin pour le développement des actions pilotes de promotion de la GIRE à l'échelle de sites pilotes, répartis sur l'ensemble du territoire national, s'articule autour de trois types d'actions :

- ❖ mise en place des mesures de protection des points d'eau et d'intégration de la GIRE dans les instruments/ outils locaux de développement (Action de type 1) ;
- ❖ promotion de sites de démonstration de valorisation et de gouvernance concertée de l'eau (Action de type 2) ;
- ❖ mise en place d'un réseau d'échange de bonnes pratiques de gestion de la ressource eau (Action de type 3).

Les sites retenus pour le développement des actions pilotes du PPEA pour la démonstration de la mise en application des principes de la GIRE au niveau local sont :

- ❖ le site du barrage de l'Okpara dans le sous bassin de l'Ouémé pour le développement de **l'Action de type 1** ;
- ❖ les sites des têtes de source dégradées des affluents du fleuve Niger pour le développement de **l'Action de type 1** ;
- ❖ les sites présentant une dégradation avancée des sols ainsi que des berges d'affluents du fleuve Niger pour le développement de **l'Action de type 1** ;
- ❖ le site du sous bassin de la Volta (rivière Yeripao ou Fourgninkèrè) à Natitingou pour le développement de **l'Action de type 1** ;
- ❖ le site de la lagune de Porto-Novo partagée entre les 3 Communes riveraines (Aguégoués, Porto-Novo et Sèmè-Podji) pour le développement de **l'Action de type 1**, relative à la mise en place d'une stratégie de gestion concertée de ladite lagune entre les 3 communes ;
- ❖ les sites du Mono-Couffo et du Zou-Collines pour le développement de **l'Action de type 2** ;
- ❖ le site du sous-bassin du Niger pour le développement de **l'Action de type 3** avec à ce jour la mise en place d'une Coordination Nationale des Usagers et Usagers des Ressources Naturelles du Bassin du Niger au Bénin, qui dispose d'un membre dans chacune des 13 communes de la portion nationale.

La démarche d'intervention met principalement l'accent sur les étapes ou phases ci-après :

- ❖ la conceptualisation de l'action à développer ;
- ❖ la circonscription du sous-bassin ou du site d'intervention et du choix de la ou des problématique (s) centrale (s) motivant l'expérimentation d'une approche GIRE ;
- ❖ l'établissement d'un diagnostic participatif et concerté de l'état des lieux de la gestion et des usages de l'eau à l'échelle du sous-bassin ou du site d'intervention ;
- ❖ le développement d'outils ou supports de communication et de sensibilisation des différentes parties prenantes à partir des résultats de l'état des lieux ;

- ❖ la sensibilisation et le renforcement des capacités des acteurs locaux pour une meilleure compréhension des problématiques liées à l'eau dégagées de l'Etat des lieux ;
- ❖ le développement de cadre local de concertation multiacteurs ou multi-usagers de dialogue et de réflexion sur les problématiques, les approches de solutions et la mise en place de quelques initiatives concrètes ;
- ❖ l'accompagnement pour la mise en œuvre de quelques initiatives visant : i) la valorisation concertée de la ressource eau ; ii) la prévention et la gestion des conflits liés aux ressources en eau ; iii) la restauration et la protection des ressources y compris quelques écosystèmes associés ;
- ❖ la capitalisation et la diffusion des résultats de l'action aussi bien en terme de démarche, d'outils et de méthodes mis en place ; que de leçons apprises.

Il est à signaler que les résultats des études de base conduites sur certains sites pour l'Action de type 2 dans le Mono et le Couffo, n'ont pas connu d'opérationnalisation au cours du 2ème semestre de 2009 en raison de certaines appréhensions des consultants de la 4<sup>ème</sup> mission du SEEP/ PPEA par rapport à la dynamique d'intervention concernant ces actions pilotes, notamment en ce qui concerne la prise en compte ou non d'actions structurelles, qui pourtant constituent des déterminants clés pour l'aboutissement des actions institutionnelles. Le processus de développement des actions était en cours jusqu'au moment où la mission SEEP de juillet 2009 est intervenue, en recommandant au PNE-Bénin de surseoir à cette activité, qui ne saurait reprendre qu'après une harmonisation des points de vue entre l'Ambassade des Pays-Bas, la mission SEEP et le PNE-Bénin.

Néanmoins, en 2009, les actions de lobbying du PNE-Bénin se sont poursuivies avec l'organisation par le ministère en charge de l'eau des séances de travail et de visite à l'Okpara. Les actions démarrées depuis 2007 autour de la retenue d'eau de l'Okpara ont permis d'enregistrer en 2009 des avancées significatives par rapport à la réhabilitation de ladite retenue sur financement du budget national et l'enlèvement manuel et mécanique des plantes envahissantes (Photos 3 à 8) . Le PNE-Bénin a également poursuivi en 2009 les activités de plaidoyer et sensibilisation pour le renforcement de la volonté politique et de la conscience collective autour de l'initiative. L'initiative connaîtra une tournure importante en 2010 avec la mise en place et l'animation de comités villageois et d'un cadre de concertation multiacteurs, pour l'apprentissage de la gestion concertée de la retenue d'eau et des ressources naturelles du sous-bassin de l'Okpara.

		
<b>Photo 3 : Prise d'eau de la retenue de l'Okpara</b>	<b>Photo 4 : Evacuateur latéral érodé et raviné</b>	<b>Photo 5&amp;6 : Vue partielle de la digue et de l'évacuateur latéral respectivement en mai 2008 et octobre 2008</b>



**Photo 6, 7 & 8:** La retenue d'eau de l'Okpara en cours de réhabilitation sur budget national en octobre 2009

## 2.1.4. Mobilisation de la conscience collective et de la volonté politique

Dans le cadre de la mobilisation de la conscience collective et de la volonté politique sur les questions de l'eau en général, et l'adoption et/ou la ratification de divers projets de loi en attente d'étude par la représentation nationale en particulier, le PNE-Bénin a initié ou participé à des activités de plaidoyer et de sensibilisation sur l'eau en direction du législatif entre mars et novembre 2009.

### 2.1.4.1. Mobilisation de la volonté politique

En plus des plaidoyers traditionnels vers le Ministre de l'Énergie et de l'Eau pour le suivi de proximité et l'accélération du processus de la GIRE au Bénin, le PNE-Bénin a tenu une séance de plaidoyer le 03 avril 2009, à l'endroit du Ministre de l'Environnement et de la



**Photo 9 & 10 :** Séances de plaidoyer en direction du MEPN et des membres de son cabinet

Protection de la Nature (MEPN). Cette rencontre a connu notamment la participation du Président du Partenariat ouest-africain de l'Eau, Son Excellence Arba DIALLO et du Président du PNE-Bénin le Professeur Abel AFOUDA, qui ont plaidé auprès de l'autorité pour une meilleure coordination de l'action

gouvernementale par rapport aux actions d'adaptation aux changements climatiques d'une part ; et l'étude de la loi portant gestion de l'eau au Bénin d'autre part (Photo 9 et 10).

Le 4 Mars 2009, le PNE-Bénin a appuyé techniquement et financièrement le Ministère de l'Énergie et de l'Eau (MEE) pour l'organisation d'un dîner de plaidoyer et de sensibilisation des Députés en faveur du vote du projet de loi sur l'eau et de la ratification de la convention 1997 des Nations Unies sur les cours d'eau transfrontaliers.



**Photo 11 :** La marche de plaidoyer et de sensibilisation des Députés à Porto Novo

De même, à l'occasion de la Journée Mondiale de l'Eau 2009, le PNE-Bénin a organisé, en collaboration avec Social Watch et le Réseau des Journalistes Béninois pour l'Eau et l'Assainissement (RJBEA), une marche de plaidoyer et de sensibilisation des Députés à Porto Novo le vendredi 20 Mars 2009 (Photo 11). Cette marche a permis d'attirer l'attention des honorables députés sur le fait que l'eau est aujourd'hui une affaire politique et mérite l'engagement des

parlementaires.

Il a été également organisé le 11 août 2009 à Djrègbé, l'atelier de sensibilisation des députés sur la Vision Partagée de l'Autorité du Bassin du Niger (ABN), sous la facilitation de la DGEau et du PNE-Bénin.

Par ailleurs, en lieu et place de la journée parlementaire prévue au titre du plan de travail annuel de 2009, le PNE-Bénin a organisé un atelier parlementaire sur le projet de loi portant gestion de l'eau en République du Bénin, en collaboration avec la Cellule d'Analyse des Politiques de Développement de l'Assemblée Nationale (CAPAN) et la DGEau le mercredi 18 novembre 2009 à Ouidah à l'attention des Elus de la Nation. Grâce aux échanges qui ont suivi les communications de cet atelier, les Députés ont pris toute la mesure de la situation et pris l'engagement d'œuvrer à l'aboutissement du vote de ce projet de loi. Les conclusions et recommandations très encourageantes issues de cet atelier, dont le PNE-Bénin s'investit dans le suivi de leur mise en œuvre, ensemble avec la CAPAN, laissent présager du vote de ce projet de loi d'ici la fin du 1<sup>er</sup> semestre de l'année 2010.

Quant à l'audience demandée au Président de l'Assemblée Nationale 2009, les diverses initiatives de relance menées en 2009 n'ont pas encore abouti. L'audience programmée a dû être reportée à plusieurs reprises pour des raisons de calendrier du Président de l'Assemblée Nationale. A ce propos, le SE/ PNE-Bénin mettra tout en œuvre afin que cette audience puisse se tenir dès les premiers mois de 2010.

Au nombre des premiers résultats des actions de plaidoyer menées en 2009, en plus de l'adoption de la politique nationale de l'eau en juillet 2009 par le Gouvernement, il y a notamment l'adoption, de la Convention portant statut du fleuve de la Volta et création de l'Autorité du Bassin du Niger par la Représentation Nationale. La Charte de l'Eau du Niger a été également adoptée par les députés. Quant au projet de Loi portant gestion de l'eau en République du Bénin, il est toujours en cours d'étude au niveau des Commissions Spécialisées de l'Assemblée Nationale.

#### **2.1.4.2. Mobilisation de la conscience collective**

Le PNE-Bénin, en concertation avec les acteurs du secteur de l'eau au Bénin, a utilisé



**Photo 12 : La marche de sensibilisation des officiels de la Mairie au stade municipal d'Athiémé pour la célébration JME 2009**

le cadre de la journée Mondiale de l'Eau célébrée autour du fleuve Mono qui est un cours d'eau transfrontalier, pour sensibiliser les communautés locales, les élus locaux, les sages et chefs traditionnels, les jeunes notamment les élèves dans la commune d'Athiémé (Photo 12).

Il a été également organisé une visite des sites illustrant les problématiques de la gestion du fleuve MONO qui ont permis aux autorités présentes de toucher du doigt les problèmes relevés par les populations dans leurs interventions (envahissement par les végétaux flottants, pertes annuelles de productions agricoles du fait des inondations provoquées par les lâchées du barrage, pollution des eaux du Mono, et insécurité).

Dans le cadre de la 1<sup>ère</sup> Edition du concours des médias sur l'eau, l'assainissement, les changements climatiques et la GIRE, le PNE-Bénin a organisé à l'adresse des journalistes s'investissant dans le secteur de l'eau au Bénin, une formation en deux sessions, l'une à Bohicon (10-11 juin 2009) et l'autre à Parakou (15-16 juin 2009), en collaboration avec le Réseau des Journalistes du Bénin pour l'Eau et l'Assainissement (RJBEA) sur le thème : "le rôle des media dans le suivi de la mise en œuvre de la GIRE au Benin et l'atteinte des OMD dans les secteurs eau et assainissement" (Photo 13 et 14). Les deux sessions de formation auxquelles ont pris part au total 55 professionnels des médias, visent principalement le renforcement des capacités de ces derniers dans les secteurs de l'eau et de l'assainissement, afin que ceux-ci deviennent des porte-paroles pour une meilleure prise de conscience tant au niveau des dirigeants politiques que des populations respectives en vue d'un changement de mentalité de tous. Cette formation a également permis d'aguerrir les femmes et hommes de média sur les thèmes du concours des médias initié par le PNE-Bénin en vue de leur participation.

Le PNE-Bénin a également collaboré à l'organisation de la session de formation des communicateurs en élaboration de messages relatifs à la gestion durable du bassin du Niger, la GIRE, le cadre juridico-institutionnel et l'implication des médias » organisé par le Point Focal ABN -Bénin à Ouidah les 14-15 Octobre 2009.



**Photo 13** : les participants de la session d'Abomey



**Photo 14** : les participants de la session de Parakou

En 2009, l'appui du PNE-Bénin au RJBEA s'est aussi manifesté à travers :

- ❖ l'appui à la finalisation de la procédure d'enregistrement du Réseau auprès des autorités officielles du Bénin ;
- ❖ la facilitation de la participation de membres du RJBEA à l'atelier national de validation du Livre Bleu et à l'atelier des acteurs de l'eau sur l'initiative « Water Integrity Network » en novembre 2009 à Cotonou ;
- ❖ la facilitation de la participation de membres du RJBEA à la revue annuelle BPO 2008 du secteur de l'eau, avec plusieurs productions journalistiques à la clé ;
- ❖ la production, en collaboration avec le RJBEA, du numéro N°2 de la revue électronique d'information sur l'eau et l'assainissement dénommée « les pages bleues » distribué à près de 400 personnes intéressées par les questions liées à l'eau et l'assainissement grâce à la liste des adresses électroniques mise en place au niveau du Secrétariat Exécutif du PNE-Bénin.

Les productions journalistiques réalisées et la participation effective et remarquable des membres du RJBEA aux activités au niveau ouest africain contribuent à mieux présenter



les questions liées à l'eau et à l'assainissement. Elles offrent aussi une meilleure visibilité pour le RJBEA, le PNE-Bénin et secteur de l'eau.

La 1<sup>ère</sup> Edition du Concours des Médias sur l'Eau, l'Assainissement et la GIRE (CMEA) a été organisé par le PNE-Bénin, en collaboration avec le RJBEA, et avec le soutien des partenaires techniques et financiers (PTF) du secteur de l'eau et de l'assainissement, à savoir notamment la DGEau, la Direction de l'Hygiène et de l'Assainissement (DHAB), le Centre Régional pour l'Eau Potable et l'Assainissement à faible coût –Bénin (CREPA-BENIN), PLAN-Bénin, la SNV, l'initiative WASH-Bénin, et l'Ambassade Royale des Pays-Bas, à travers le PPEA.



Photo 15 : Affiche d'information sur le concours des médias

Au nombre des principaux résultats de la 1<sup>ère</sup> Edition du CMEA, il y a entre autres :

- ❖ une cinquantaine d'œuvres, de presse écrite, de radio et de télévision, produites par près d'une trentaine d'organes de presse ;
- ❖ dix journalistes lauréats ont été primés et reçu dix (10) prix constitués d'ordinateurs, d'appareils photo, d'enregistreurs numériques (Photo 14 à 18) .... Ces lauréats ont eu l'opportunité de participer à la formation régionale sur l'apport des médias à la gestion des eaux partagées en Afrique de l'Ouest, organisée par le GWP/AO à Cotonou du 20 au 24 juillet 2009 ;
- ❖ la mise en place et le suivi en cours de la signature de six (06) contrats d'appui pour la production d'œuvres journalistiques sur les thèmes tels que :
  - la maîtrise d'ouvrage communale dans le secteur de l'eau et de l'assainissement ;
  - la gestion professionnalisée des ouvrages d'AEP, la reddition des comptes dans le secteur de l'eau et de l'assainissement ;
  - les enjeux et défis pour l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le Développement liés à l'eau et l'assainissement au Bénin ;
  - les initiatives et défis de l'éducation sur l'hygiène et l'assainissement de base dans les écoles ;
  - la problématique des Postes d'Eau Autonomes privés au Bénin ;
  - les changements climatiques et les inondations au Bénin et dans la sous-région.



Photo 16 à 19 : Remise de prix aux lauréats du concours de médias sur l'eau, l'assainissement et la GIRE

L'année 2009 a été également marquée par la poursuite de l'expérimentation du processus d'intégration du manuel "l'eau, l'hygiène et la santé" dans les curricula des Cours

Moyens 1 et 2 de l'enseignement primaire au niveau de 12 écoles pilotes dans 12 départements du Bénin, en vue de faire prendre conscience aux enfants dès le bas âge pour le développement des comportements de gestion des ressources en eau et des pratiques d'hygiène et d'assainissement (Photo 20 et 21).

Des documents pédagogiques ont été élaborés (Guides pédagogiques, planches didactiques, outils de suivi-évaluation) en collaboration avec l'INFRE pour accompagner les Inspecteurs et les Instituteurs dans cette tâche. Des sessions de formation à l'utilisation de ces documents ont été organisées par l'INFRE et le PNE-Bénin en février puis en mars 2009 à Lokossa. Sur le plan national, vingt quatre(24) enseignants et Directeurs, six (06) Chefs de Circonscription Scolaire, six (06) C/ SEMP, six (06) D/DEMP ont participé à ces formations. Un ensemble de matériels d'accompagnement (36 seaux d'eau, 36 cuvettes, 24 postes d'eau potable, et 72 gobelets) a été mis à la disposition des écoles expérimentales pour une bonne application des notions enseignées.



**Photo 20** : Utilisation du manuel dans une classe expérimentale



**Photo 21** : Séance d'ablution après un cours d'éducation physique et sportive

En accompagnement au processus de promotion de la GIRE en milieu scolaire, le PNE-Bénin a réalisé un dessin animé à partir de la BD 3 qui sera multiplié en 3000 exemplaires, pour servir d'outils d'animation dans les écoles au cours de l'année scolaire 2009-2010. Dans le même cadre, les trois premiers numéros de la série des BD ont été multipliés en 1500 exemplaires de chaque, et le quatrième numéro édité en 2000 exemplaires.

Deux missions de suivi – évaluation ont été effectuées du 20 au 24 Avril puis en mai 2009 dans le but d'apprécier le déroulement de l'expérimentation. Les résultats des missions de suivi-évaluation du processus ont fait l'objet d'appréciation et de validation par l'ensemble des acteurs du dispositif de mise en œuvre le 28 septembre 2009. Les résultats obtenus de la première année de l'expérimentation conduite au CM1 sont globalement satisfaisants. Le niveau de performance atteint par la plupart des enseignants expérimentateurs augure d'un bon espoir quant à l'atteinte des objectifs pédagogiques aux termes du processus. La nette démarcation entre le niveau de connaissance des apprenants des écoles expérimentales et ceux des écoles témoins, confirme avec insistance que les informations sur cet aspect du programme d'études manquent au grand nombre. Cela confirme bien la nécessité de l'introduction du manuel « l'eau, l'hygiène, la santé » à l'école. Cette performance réalisée par

les apprenants dénote de la qualité des guides infusés dont l'évaluation n'a pas été cependant suffisamment orientée dans les différents outils de suivi. Néanmoins, quelques difficultés sont apparues et des recommandations et propositions ont été envisagées pour y remédier et être prises en compte dès la deuxième année d'expérimentation à partir de la rentrée scolaire 2009- 2010 dans les classes de CM1 et de CM2.

La deuxième année d'expérimentation du processus préalable à la généralisation de l'utilisation du manuel scolaire a démarré en Octobre 2009, avec la session de renforcement de capacité des enseignants.

### **2.1.5. Amélioration de la gouvernance du réseau et établissement d'alliances stratégiques**

#### **2.1.5.1. Réunions statutaires du réseau**

Le PNE-Bénin a tenu la première session semestrielle de son Conseil d'Administration au titre de l'année 2009 dans la salle de conférence du Centre Régional pour l'Eau Potable et l'Assainissement à faible Coût (CREPA-Bénin) à Cotonou le 2 avril 2009. Cette session a connu la participation de douze membres du CA, du Chargé de Communications GWP AO, du Directeur Résident du CREPA-Bénin et du Secrétariat Exécutif du Partenariat National de l'Eau du Bénin. L'organisation de cette session se fonde sur l'évolution du Partenariat et de ses démembrements, qui inspire une nécessaire réforme de la plate forme à travers l'opérationnalisation des résultats de l'étude portant sur l'élaboration d'un schéma de développement et de renforcement des capacités des Points Focaux du PNE-Bénin d'une part ; et l'engagement du PNE-Bénin pour la mise en route de dynamiques de mise en place de site pilotes de promotion de la GIRE au niveau local d'autre part. La session du Conseil d'Administration a permis aux administrateurs de prendre des décisions requises pour la mise en œuvre d'une série de réformes, qui devront permettre d'améliorer la gouvernance interne du réseau et d'accroître ses performances sur le terrain.

Le vendredi 3 Avril 2009, le PNE-Bénin a tenu au Chant d'Oiseau de Cotonou, son Assemblée Générale ordinaire conformément à ses prescriptions statutaires. Cette AG a connu la participation de soixante dix membres et partenaires du PNE-Bénin qui ont échangé sur les textes constitutifs de l'association et les rapports d'activités et financiers annuel de l'année 2008, étudié le Plan de Travail Annuel et le Budget 2009 et réfléchi sur le développement du réseau.

#### **2.1.5.2. Edition et diffusion de supports de communication sur les actions du PPEA pilotées par le PNE-Bénin**

Depuis juillet 2009, le site internet du PNE Bénin est réaménagé et régulièrement mis à jour. Il est accessible à l'adresse <http://www.gwppnebenin.org>. Cet outil offre différents potentiels de communication (mise en ligne d'articles, édition de lettres d'information aux abonnés, ...) et d'interaction avec les lecteurs (réaction sur les articles).





Illustration : Aperçu de la page d'accueil du site du PNE Bénin

A fin décembre 2009, le site a enregistré plus de 2.500 visites. Comme le montre le diagramme des statistiques de consultation, les 3 rubriques les plus consultées sont la "Galerie photos", la "Bibliothèque" et les "Opportunités". Ceci pourrait être un indicateur des attentes des visiteurs et acteurs du secteur de l'eau. A l'opposé, les rubriques "Galerie vidéos" et "Revue électronique" sont les moins visités. Ceci pourrait être la conséquence du peu d'information disponible dans ces rubriques.

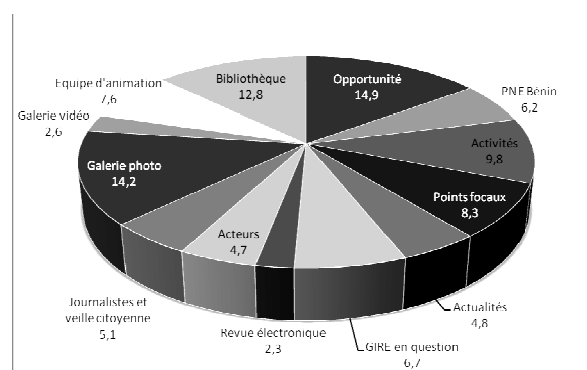


Illustration : Statistique de visite des rubriques du site du PNE Bénin

De même, le PNE-Bénin a conçu et édité des supports de communication (calendriers, cartes de vœux,) dans le but de vulgariser les acquis des actions développées et de renforcer la communication sur l'eau d'une part, et la visibilité du Réseau d'autre part. Dans ce cadre, 2000 calendriers muraux, 500 "planer", 500 casquettes, 1000 stylos, 1000 porte-clés et 700 T. shirts ont été conçus et disséminés à tous les niveaux dans le secteur.

En prélude à la célébration de la journée mondiale de l'eau, le Partenariat National de l'Eau du Bénin a participé à plusieurs réunions de préparation à la Direction Générale de l'Eau et a facilité l'organisation de débats radio diffusés et télévisés sur la chaîne de télévision nationale et la radio nationale sur « les eaux transfrontalières : enjeux et opportunités ». Ce débat a permis aux invités de mieux éclairer le grand public sur les enjeux et défis liés à la gestion pacifique des cours d'eau transfrontaliers.

La journée a été célébrée autour du fleuve Mono qui est un cours d'eau transfrontalier partagé entre le Togo et le Bénin dans la commune d'Athiémé le 22 mars 2009. A cet effet, le

PNE-Bénin a confectionné et distribué 500 tee-shirts à tous les participants au défilé tenue dans la commune avant le démarrage de la cérémonie officielle.

Du 20 au 21 mars, le PNE-Bénin a participé au salon des Technologies de l'eau et de l'Assainissement organisé par le cabinet Inf'Eau pour un creuset d'échanges et de partage entre les professionnels de l'eau et de l'assainissement à l'occasion de la célébration de la Journée Mondiale de l'Eau au cours de laquelle, le PNE-Bénin a exposé ses différentes œuvres et distribué ses documents de communication au public venu nombreux visiter son stand. Ce fut l'occasion pour le PNE-Bénin de procéder au lancement de son film documentaire « l'eau en partage » qui a été apprécié par les acteurs du secteur et le grand public présent sur les lieux. Le documentaire a été diffusé trois fois de suite sur la chaîne de la Télévision Nationale du Bénin.

### **2.1.5.3. Développement et renforcement d'alliances stratégiques dans le secteur**



Dans le cadre des alliances stratégiques, les actions menées au cours de 2009 se rapportent à l'appui apporté à la Jeune Chambre Internationale d'Abomey-Calavi dans le cadre de son projet écocitoyenneté. Un poste de lavage de main a pu être mis en place, et complété de 8 poubelles (Photo 22) et de 48 gobelets à eau au titre des appuis aux écoles de la commune d'Abomey-Calavi.

**Photo 22 : Poste de lavage de main offert par le PNE-Bénin**

Ces actions ont été renforcées par quatre séances de sensibilisation autour des thématiques sur l'eau, l'environnement et la santé. Près de deux cent (200) écoliers ont pris part à ces séances.

Le protocole de collaboration établi entre le PNE-Bénin et le cabinet Inf'Eau a en outre permis de faire rédiger et de faire paraître dans les colonnes du mensuel Inf'Eau plusieurs articles sur les activités du PNE-Bénin et l'évolution du processus de développement de la GIRE au Bénin. A travers ce protocole, le PNE-Bénin a eu à contribuer à l'organisation de « Water school » initié par le cabinet INF'Eau en septembre 2009, et qui a permis à plus d'une cinquantaine d'enfants écoliers et élèves de s'informer sur la problématique et les enjeux liés à la gestion de l'eau au Bénin et dans le monde pendant les grandes vacances scolaires de 2009.

Le partenariat établi en 2008 entre le PNE-Bénin et le Club Soroptimist International Cotonou Doyen s'est vu également renforcé au cours de l'année 2009, à travers la célébration du 20<sup>ème</sup> anniversaire des Club Soroptimist de l'Afrique de l'Ouest centrée autour de la thématique de gestion rationnelle de l'eau. Cette thématique a fait l'objet de communication développée par le PNE-Bénin et d'activités de sensibilisation à Ouidah. La communication suivie par plus de deux cents (200) participants, a édifié les femmes sur les questions liées à

l'eau et l'assainissement ; en ce sens qu'elles se sont engagées à entreprendre des actions d'aide à la mise en place d'ouvrage d'eau potable et d'assainissement. C'est ainsi que le Club Soroptimist International Doyen de Cotonou a mobilisé un financement qui a permis de mettre en place un forage à Adouanko dans la commune de Ouidah en novembre 2009.

Le PNE-Bénin a été une fois encore présent à la septième édition du festival « 25 Décembre en rue », qui s'est déroulé à Bohicon du 19 au 25 Décembre 2009 autour du thème "L'Eau et la rénovation de KARETA". Au cours de ce festival, le grand public, et plus de 150 élèves et écoliers de près d'une vingtaine de communes du Bénin ont pris part à deux séances de sensibilisation sur les thématiques liées à l'eau.

A l'occasion de ses vingt ans d'existence, le CREPA-Bénin a organisé le 03 Décembre 2009 une **Journée Porte Ouverte** à laquelle le PNE-BENIN a pris une part active à travers une communication sur le thème « Promotion de la GIRE au Bénin par le PNE : acquis et perspectives » et une exposition des documents et autres supports de communication disponibles au sein du Partenariat. Cette manifestation qui a connu la présence des partenaires du secteur et hôtes de marque dont l'Ambassadeur du Royaume des Pays-Bas près le Bénin a permis de présenter et d'échanger avec eux sur les fruits des actions engagées depuis environ cinq ans pour la promotion de la GIRE au Bénin ainsi que les défis urgents auxquels les acteurs doivent s'attaquer.

La visite du stand du PNE-Bénin a révélé une fois encore l'intérêt des invités pour les différents supports réalisés par le PNE-Bénin. La participation du PNE-Bénin à cette journée porte a par ailleurs contribué à raffermir les liens de travail et de collaboration entre le PNE-Bénin et le CREPA-BENIN.



Visite du stand du PNE par les participants

#### **2.1.5.4. Documentation des problématiques liées à l'eau**

En 2009, le PNE-Bénin a apporté un appui technique et financier pour la recherche et la documentation de certaines problématiques de gestion durable des ressources en eau, à travers la réception d'étudiants de l'Université d'Abomey-Calavi (UAC) et de l'Institut d'Ingénierie sur l'Eau (2iE) pour la réalisation de leur mémoire de fin de formation. En définitive, le concours du PNE-Bénin a permis la réalisation :

- ❖ d'un mémoire de fin de formation en licence professionnelle en Génie de l'Environnement à l'Ecole Polytechnique d'Abomey-Calavi (EPAC, UAC) par Monsieur ZANDAGBA Josué sur le thème « contribution à l'évaluation de la pollution organique due à l'eutrophisation de la retenue de Kika et son influence sur le traitement de l'eau »
- ❖ d'un mémoire de fin de formation en master spécialisé en GIRE à 2iE par Monsieur BATIA N'Da Eleuthère sur le thème « étude des pratiques liées aux multiples usages de l'eau dans la portion nationale du bassin de la Volta au Bénin » ;
- ❖ d'un mémoire de fin de formation en Diplôme d'Etudes Approfondies (DEA) en Géosciences et Aménagement du Territoire de l'Ecole Doctorale Pluridisciplinaire organisé par la Faculté des Lettres, Arts et Sciences (FLASH, UAC) par Monsieur DJOGBEDE Antoine sur le thème « Effets de substitution des engrais chimiques par azolla en riziculture au nord Benin ».

## **2.2. Programme de partenariat pour le développement de l'eau en Afrique**

Le Programme Partenariat pour le Développement de l'Eau en Afrique (PAWD2 2005 - 2009) soutenu par le GWP a permis au Bénin de poursuivre en 2009 le soutien du GWP au processus de la planification de la GIRE, afin de pouvoir aider l'Etat béninois à se conformer à la cible 2005 du Sommet Mondial sur le Développement Durable (Johannesburg, 2002), à travers :

- ❖ la mise en place d'un environnement juridique et institutionnel favorable au développement de la GIRE ;
- ❖ la préparation du plan d'action national de GIRE ;
- ❖ le développement des capacités des différents organes du PNE-Bénin et des partenariats entre acteurs du secteur de l'eau ;
- ❖ la promotion de l'eau, de l'assainissement et de la GIRE en tant que levier de réduction de la pauvreté tant au niveau national qu'au niveau local.

La priorité du PNE-Bénin à travers le PAWDII en 2009 a été notamment la facilitation de la conduite à terme du processus d'élaboration du plan d'action national de GIRE.

### **2.2.1. Appui à l'élaboration du plan d'action national de GIRE**

#### **2.2.1.1. Renforcement de la volonté politique pour soutenir le processus GIRE et l'implication des différentes parties prenantes**

Dans ce cadre, le PNE-Bénin a :

- ❖ saisi des occasions stratégiques pour la diffusion du film documentaire « L'eau en partage », qui traite de la problématique de l'eau et le processus GIRE au Bénin sur la chaîne de la télévision nationale dans le cadre de la célébration de la Journée Mondiale de l'eau du 22 mars 2009, puis au grand public lors de l'organisation du salon d'exposition Expo'Eau ;
- ❖ contribué à l'organisation d'un concours des Médias sur l'Eau, l'Assainissement et la GIRE soldé par des prix aux lauréats et la contractualisation avec leurs organes de

provenance pour la production d'articles et d'émissions audio-visuelles sur des thématiques portant sur l'eau, l'assainissement et la GIRE.

L'année 2009 a été marquée par l'adoption de la politique nationale de l'eau par le Gouvernement du Bénin. Le PNE-Bénin apportera dès 2010 sa concours à la mise en œuvre la politique nationale de l'eau du Bénin.

Quant au suivi du vote de la loi sur l'eau, les actions initiées par le PNE-Bénin se sont poursuivies à travers le plaidoyer en direction des institutions de l'Etat et de l'Assemblée Nationale.

#### **2.2.1.2. Facilitation du processus d'élaboration du plan d'action national de GIRE**

A cet effet, le PNE-Bénin en collaboration avec la Direction de la Planification et de la Gestion des Ressources en Eau (DPGE) de la DGEau, a mis sur pied des groupes de travail constitués d'experts nationaux et internationaux et de personnes ressources pour faire le travail. Ces groupes de travail ont exploité les résultats des études thématiques pour dégager les problèmes prioritaires à traiter dans le cadre de la mise en œuvre de la GIRE au Bénin, et définir les actions à développer.

Le PNE-Bénin a également facilité une mission du Groupe de Référence du GWP qui s'est rendue au Bénin, en vue d'apprécier l'état d'avancement du processus de planification de la GIRE au Bénin. Les travaux, qui se sont déroulés les 8 et 9 octobre 2009 ont permis aux experts d'apporter leur appui au processus d'élaboration du plan d'action national de la GIRE du Bénin, en terme de revue de la structuration et du contenu du plan. Les travaux devant conduire à la production du premier draft du document se sont poursuivis au sein des différents groupes de travail.

Par ailleurs, une délégation quatre (04) participants dont deux du Secrétariat Exécutif du PNE-Bénin, un de la Direction Générale de l'Eau (DGEau) et de la Direction du Génie Rural (DGR) ont pris part à « l'atelier d'échanges d'expériences sur les plans GIRE et leur mise en œuvre », organisé par le GWP/AO à Praia en décembre 2009. Cet atelier s'est voulu, à travers ces objectifs et sa méthodologie de mise œuvre, un mécanisme et cadre d'échanges en vue de la finalisation des plans d'action nationaux de GIRE et leur mise en œuvre au Cap-vert et au Bénin, tout en s'inspirant des expériences d'autres pays comme le Sénégal et le Mali. A l'issue de l'atelier, d'importantes recommandations ont été formulées en direction des quatre (04) pays participants et du GWP/ AO dans le but de renforcer ce processus dans l'ensemble de ces pays.

#### **2.2.1.3. Facilitation de l'intégration des questions liées à l'eau dans les questions liées à l'eau dans les politiques et stratégies nationales de développement**

En mars 2009, le rapport de l'étude portant sur l'état des lieux de l'intégration transversale du Genre dans la GIRE au Bénin a été validé. Les résultats de l'étude ont été pris en compte dans la définition des problèmes prioritaires et l'élaboration du contenu du plan d'action de GIRE. Une étude a été également conduite en 2009 sur le cadrage macroéconomique du secteur de l'eau au Bénin.

## **2.3. Programme d'Appui à la Gestion Intégrée des Ressources en Eau**

Le Projet d'Appui à la Gestion Intégrée des Ressources en Eau Locales (PAGIREL) est l'un des programmes mis en œuvre par le PNE-Bénin et qui s'est poursuivi au cours de l'année 2009. Ce projet, financé par l'Union Européenne pour la Période 2006-2011 et porté par le consortium PROTOS, SNV, Helvetas, CREPA-Bénin, AQUA For All et PNE-Bénin, vise à appliquer dans 22 communes du Bénin, la décentralisation du secteur de l'hydraulique villageoise et de l'assainissement afin de s'inscrire et d'appuyer la dynamique nationale de mise en place d'une stratégie de Gestion Intégrée des Ressources en Eau.

Le projet a pour objectif général de réduire les charges liées à la faible disponibilité en eau potable et à l'accès précaire à l'assainissement de base, et ce dans les zones les plus pauvres du pays en mettant en œuvre une gestion locale de l'Approvisionnement en Eau Potable et de l'Assainissement dans une vision GIRE.

Les principaux résultats attendus du développement de l'action portent sur :

- ❖ l'amélioration de l'accès à l'eau potable et aux dispositifs d'assainissement ainsi que les comportements des populations cibles conformément aux principes GIRE ;
- ❖ le renforcement des capacités des acteurs locaux à jouer leur rôle pour l'approvisionnement en eau potable et l'assainissement ;
- ❖ l'implication des acteurs de l'eau à usage domestique dans une planification GIRE.

### **2.3.1. Participation aux réunions du Comité de pilotage et de la Commission exécutive du PAGIREL**

Les réunions du Comité de pilotage du PAGIREL se tiennent au début de chaque de année pour faire le point par commune des activités réalisées au cours de la tranche précédente (année antérieure) d'une part; et jeter les grandes bases des activités à mener au cours de la tranche suivante (année en cours) d'autre part.

La réunion du Comité de pilotage organisée en 2009 a consacré la clôture des activités de l'année 2008 et la fin de la tranche 2 du PAGIREL d'une part ; et le démarrage de la tranche 3 et des activités de l'année 2009 d'autre part. Cette réunion a connu la participation des représentants de PROTOS-Bénin, des partenaires de PROTOS (PNE-Bénin, CREPA-Bénin, SNV), des préfectures concernées, des structures déconcentrées du secteur de l'eau et l'assainissement, des Maires, CSAF et CST des communes impliquées dans les départements du Mono-Couffo, du Borgou-Alibori et de l'Atacora-Donga respectivement le 29 février 2009 à Lokossa, le 06 mars 2009 Parakou et le 10 mars 2009 à Natitingou.

Les réunions du Comité de Pilotage de Lokossa, Parakou et Natitingou ont été l'occasion pour le PNE-Bénin de rappeler le processus d'élaboration et d'implémentation de la GIRE locale qu'il appuie dans le cadre du PAGIREL et de sensibiliser les acteurs locaux sur l'importance de l'appropriation du processus d'élaboration des outils PHAST GIRE par les communes, à travers leur engagement car ce processus vise en définitive la mise en place



d'initiatives locales par les acteurs locaux. Diverses recommandations sont issues de ces rencontres dont entre autres :

- ❖ la réactivation par la préfecture du mécanisme de la table ronde des partenaires où sera discutée l'harmonisation/cohérence des stratégies d'intervention des différents partenaires dans le secteur de l'eau et de l'assainissement ;
- ❖ la conduite de réflexion interne au sein du consortium de mise en œuvre du PAGIREL sur les implications des nouvelles orientations en matière de gestion de l'Approvisionnement en Eau Potable et de l'Assainissement par rapport à la promotion de la GIRE locale.

Comme les années précédentes, le PNE-Bénin a pris part à la Commission Exécutive du PAGIREL sur la tranche 2 qui s'est tenue le 17 avril 2009 dans la salle de réunion de Protos à Cotonou. Cette rencontre a permis de faire le bilan des actions et dépenses menées à l'issue de l'année 2009 et de statuer sur celles qui seront engagées en 2009. Cette réunion a notamment décidé du développement de la boîte à outils PHAST-GIRE pour les deux communes de l'Alibori.

### **2.3.2. Contribution à l'amélioration de l'accès à l'eau potable et aux dispositifs d'assainissement**

Dans le Département du Borgou, il a été procédé à l'organisation d'un atelier de formation des structures d'intermédiation social et des communes (photo 23) les 25 et 26 novembre 2009 à Parakou sur l'utilisation des outils PHAST GIRE. A l'issue de la formation un kit de formation et un guide d'utilisation a été remis chaque structure et aux Autorités locales.



**Photo 23 : Remise kit d'Outils PHAST-GIRE aux animateurs et agents des mairies dans le Borgou**

Ledit atelier, organisé par le PNE-Bénin en collaboration avec le CREPA-Parakou, s'est déroulé les 25 et 26 novembre 2009 à Parakou et avait pour objectif, d'une part, de renforcer les compétences des animateurs sur l'utilisation du guide pédagogique d'animation et de diagnostic initial de la GIRE à l'échelle locale et, d'autre part, d'amener ces animateurs à proposer des plans d'action des ONG pour la promotion de la GIRE au niveau de chacun des villages PAGIREL du Borgou.

Le processus d'élaboration des outils PHAST-GIRE dans le département de l'Alibori a démarré en novembre 2009 avec l'enquête initiale pour inventorier les ressources et déterminer la problématique de la gestion des ressources en eau dans le département. La finalisation de ce processus sera également soldée par la formation des animateurs d'IS et des communes sur l'utilisation de ces outils dont ils entreront en possession.

### **2.3.3. Implication des acteurs de l'eau à usage domestique dans une planification GIRE**

Dans l'optique d'une sensibilisation sur la GIRE et d'une diffusion des informations sur la loi portant gestion de l'eau ainsi que sur la responsabilité des élus locaux dans la mise en œuvre de la GIRE au niveau local, il a été organisé à Parakou, les 28 et 29 octobre 2009, un atelier intitulé : « Atelier d'échange et d'information sur la gestion intégrée des ressources en eau et les perspectives de mise en œuvre au niveau communal au Bénin ». Cet atelier a permis d'échanger sur :

- ❖ la GIRE en tant qu'approche visant à assurer l'équité, la durabilité et l'efficacité dans le développement et la gestion des ressources ;
- ❖ la démarche, les outils et les perspectives liés à la mise en œuvre de la GIRE au Bénin ;
- ❖ quelques initiatives développées ou prévues dans le cadre de la mise en œuvre du PAGIREL dans les communes des départements du Borgou et de l'Alibori ;
- ❖ d'autres initiatives de mise en œuvre de la GIRE au Bénin en lien avec le Borgou et l'Alibori.

### **2.3.4. Validation et édition du Livre Bleu du Bénin**



Le processus de rédaction du Livre Bleu pour l'eau et l'assainissement, démarré en 2006, a été finalisé en 2009 avec la tenue de l'atelier national de validation le 30 janvier 2009. Suite à cette validation, différentes étapes ont marqué le processus à savoir :

- ❖ la mise en commun des amendements et la finalisation du rapport pays et des versions française et anglaise de la maquette synthèse du Livre Bleu ;
- ❖ l'édition des versions française et anglaise de la maquette synthèse du Livre Bleu ;
- ❖ la participation de trois membres du CPLBB au 5<sup>ème</sup> Forum Mondial de l'Eau à Istanbul en mars 2009 ;
- ❖ la facilitation de la participation d'un jeune béninois à la rencontre jeunesse sur la problématique de l'eau organisée par le SIE à Istanbul à l'occasion du 5<sup>ème</sup> Forum Mondial de l'Eau.

A l'occasion du 5<sup>ème</sup> Forum Mondial de l'Eau, le Livre Bleu Bénin a été officiellement lancé le 17 mars 2009 en présence du Secrétaire Général du Secrétariat International de l'Eau (SIE). Le processus de rédaction du Livre Bleu Bénin et les résultats obtenus ont été présentés par le Coordonnateur du ST/CPLBB et la démarche suivie au Bénin



a été bien appréciée de tous et servira désormais de référence pour la rédaction des Livres Bleus de prochaine génération dans d'autres pays. Le Livre Bleu représente désormais pour le Bénin, un outil de référence en matière de contrôle citoyen pour appuyer l'amélioration de la gouvernance de l'eau au Bénin. Ce Livre propose 12 chantiers ou initiatives d'envergure nationale à court et moyen termes pour contribuer au relèvement des défis actuels du secteur. Pour la mise en œuvre de ces différents chantiers, le CPLBB s'est réuni à plusieurs reprises en 2009 pour l'élaboration d'un plan d'action sur le Livre Bleu ainsi que pour la finalisation et la promotion de l'initiative LEaucaL.

L'initiative LEaucaL, qui concerne au démarrage trois pays pilotes à savoir le Bénin, le Madagascar et le Niger, vise à offrir un appui technique et financier aux communautés et acteurs locaux pour un meilleur accès aux services d'eau potable et d'assainissement. Elle permettra d'assurer un accompagnement technique et financier pour la réalisation de projets initiés par les communes et communautés à la base des communes des quatre départements du Nord-Bénin (Alibori, Atacora, Borgou et Donga), avec une enveloppe annuelle de plus d'un million d'euros pendant 4 ans.

Le financement de l'Initiative LEaucaL est d'environ 2 milliards (2.000.000.000) de FCFA ou 3 millions (3.000.000) d'euros repartit comme suit entre les trois principaux partenaires :

- ❖ la participation financière de l'ONG néerlandaise ICCO d'un montant de Quatre Cent Mille (400.000 €) ;
- ❖ la contribution financière du FIDA/Fonds Belge de Survie pour un montant de Six Cent Mille (600.000 €).
- ❖ la contribution de deux Millions (2.000.000 €) auprès de la Facilité africaine de l'eau.

De même, le PNE-Bénin, en collaboration avec Protos et le PDM, a facilité l'organisation d'une rencontre entre le CPLBB et l'organisation internationale WIN (Water Integrity Network) pour explorer les voies et moyens d'opérationnalisation des chantiers du Livre Bleu Bénin dans le cadre du développement de cette initiative au Bénin.

La promotion de la mise en œuvre des chantiers ou recommandation du Livre Bleu se poursuivra en 2010.

#### **2.4. Actions –Plaidoyer- Sensibilisation-Capitalisation et Échange**

Dans le cadre de sa contribution à la mise en œuvre du volet relatif à la gestion intégrée des ressources en eau dans le "Multi Year Program" (MYP), le PNE – Bénin a prévu la mise en œuvre de diverses actions qui contribuent à la réalisation de trois principaux résultats. Il s'agit de :

- ❖ la facilitation de l'appropriation de la problématique de l'eau et des principes de GIRE dans les établissements scolaires, en tant que lieu de formation des futurs gestionnaires des ressources en eau.
- ❖ l'accompagnement aux acteurs locaux pour la prise en compte des principes de la GIRE dans la gestion de l'eau au niveau communal ;

- ❖ la mise en place à l'échelle de sites pilotes des initiatives de promotion de la valorisation et de la gouvernance concertée de l'eau.

La mise en œuvre de ces différentes actions au titre de 2009 devrait renforcer les initiatives enclenchées en 2008 et les acquis obtenus dans le cadre du MYP.

#### **2.4.1. Facilitation de l'appropriation de la problématique de l'eau et des principes de GIRE dans les établissements scolaires**

Le PNE a accompagné PROTOS en 2009 dans le développement des actions d'AEPHA au niveau des huit (8) communes bénéficiaires du MYP. A ce titre, seize écoles sont prises en compte pour des activités de sensibilisation et d'éducation sur l'eau et l'assainissement (Tableau 3).

**Tableau 3** : Les EPP retenues pour les actions du projet MYP en milieux scolaires dans les départements du Mono et du Couffo

<b>Communes</b>	<b>Arrondissement</b>	<b>EPP (Ecoles Primaires Publiques)</b>
Lokossa	Lokossa	EPP Yenawa
	Ouedeme	EPP Lokotome
Athiémé	Adohoun	EPP Dekpoe
	Dedekpoe	EPP Madeboui
Bopa	Possotome	EPP de Ouassa kpodji
	Possotome	EPP de Sehomi
Houeyogbe	Honhoue	EPP Honhoue gbadji
	Dahe	EPP Houankpato
Aplahoue	Azove	EPP Djimadohoue
	Godohou	EPP Kogbetohoue
Toviklin	Adjido	EPP Gbeko
	Missinko	EPP Metohoue/ Agbedoume
Lalo	Gnizounme	EPP Djibahoun
	Adoukandji)	EPP Lome
Dogbo	Madjre	EPP Adandro-Akode
	Totchangni	EPP Gbenondjou

L'action dans les écoles vise à éveiller la conscience des jeunes apprenants sur les questions de l'eau et sa bonne gestion en vue d'un futur changement de comportement des enfants et à travers eux, celui de la communauté. En raison de la période à laquelle les activités ont démarré, les actions de 2009 ont été réduites à l'identification des écoles et la rencontre avec les responsables scolaires de ces localités. Les activités proprement dites seront effectives au cours de l'année scolaire 2009-2010.

#### **2.4.2. Promotion de la prise en compte des principes de la GIRE gestion de l'eau au niveau communal**

L'exécution du projet MYP en 2009 a permis au PNE-Bénin de contribuer au renforcement des compétences des CST, des cadres du CeCPA et des animateurs d'ONG d'inter médiation sociale des huit communes, lors d'une session organisée à Lokossa du 15 au 16 décembre 2009 (photo 24) sur la GIRE et la valorisation des ressources en eau.



**Photo 24 : Atelier de formation des CST et acteurs techniques des SIS**

#### **2.5. Processus de plaidoyer pour la ratification de la Convention des Nations Unies de 1997 sur l'utilisation des cours d'eau internationaux par le Bénin**

En 2009, la mise en œuvre du processus de plaidoyer pour la ratification de Convention des Nations Unies de 1997 sur l'utilisation des cours d'eau internationaux à des fins autres que la navigation, a souffert de la non mise à disposition des ressources financières par le Fonds Mondial pour la Nature (WWF). Néanmoins, à diverses rencontres de sensibilisation, d'échanges ou de formation, mises en œuvre grâce à l'appui d'autres programmes en cours au niveau du Partenariat, les motifs, les avantages et la nécessité du vote de l'autorisation de la ratification de cette convention par le Gouvernement pour le compte du Bénin ont été rappelés aux honorables députés à l'Assemblée Nationale. Il s'agit, entre autres :

- des séances de plaidoyer avec les ministres en charge respectivement de l'environnement et de l'eau ;
- des rencontres d'échanges avec les Députés sur les textes de loi en attente d'étude à l'Assemblée Nationale.

Les résultats de la 1<sup>ère</sup> phase du processus conduite en 2008 ont fait l'objet de présentation lors du 5<sup>ème</sup> Forum Mondial de l'Eau en mars 2009 à Istanbul en Turquie.

#### **2.6. Phase africaine de la formation internationale sur la GIRE 2009**

Pour la deuxième année consécutive, le Bénin a abrité la phase africaine de la formation internationale sur la GIRE du 16 au 27 novembre 2009, qui a connu la participation d'une trentaine de cadres venus de neuf pays (Mauritanie, Cap Vert, Guinée, Mali, Sénégal, Côte d'Ivoire, Burkina-Faso, Togo et Bénin) ouest-africains. (photos 25 et 26)



**Photo 25 : Officiels à la cérémonie d'ouverture de la session de formation**



**Photo 26 : Les participants à la formation en salle**

Cette session de formation a été l'occasion d'échanges entre les participants sur les expériences de leur pays respectif en vue d'une amélioration de la GIRE.

### **3. Ecart observé par rapport à la programmation initiale**

#### **3.1. Activités non prévues dans le plan de travail annuel de 2009 et exécutées**

En 2009, très peu d'activités non prévues par le PTA et exécutées ont été enregistrées. Il s'agit des activités de formation auxquelles ont pris part certains membres du Secrétariat Exécutif soit en tant que participant, ou en tant que formateur (Formation GIRE organisée par les 2IE en collaboration avec le CREPA ; Formation des Ambassadeurs Genre dans la GIRE de l'Afrique de l'Ouest organisée par le GWA) d'une part ; et de la participation de certains membres du SE à des ateliers de validation de résultats d'étude pour lesquels l'expertise du PNE a été sollicitée d'autre part.

##### **3.1.1. Initiative TAI**

En 2009, le PNE-Bénin a pris part active dans la mise en œuvre du processus de l'Initiative à l'Accès (The Initiative Accès, TAI), conduite au Bénin par le « World Resources Institute » en collaboration avec l'ONG Eco Ecolo. Il s'agit d'une action de la société civile mondiale pour la défense du concept selon lequel le seul gage d'un développement durable c'est une gouvernance transparente, participative, et responsable. Elle est basée sur les "Principes d'Accès" : information, participation, et justice qui donnent droit et compétence aux personnes physiques d'avoir un mot à dire dans la prise de décisions ayant une incidence sur leur santé et leur bien-être, la prospérité de leur communauté et le développement de leur nation.

Le PNE-Bénin a été désigné comme personne ressource pour le secteur eau à l'occasion de l'atelier de lancement intervenu du 18 au 20 mars 2009. La mise en œuvre du processus a permis notamment d'élaborer un rapport sur l'évaluation de la démocratie

environnementale au Bénin, et qui a été validé le 23 décembre 2009. Ce document constitue une évaluation indépendante de la législation et de la pratique en matière de consolidation d'accès à l'information, la participation du public, et l'accès à la justice (principe 10 de la déclaration de Rio).

### **3.1.2. Initiative Domestic Accountability**

En tant que plateforme des acteurs publics et privés du secteur de l'eau au Bénin, le PNE-Bénin est impliqué dans la mise en œuvre de l'Initiative Domestic Accountability qui vise à promouvoir la reddition des comptes conduite dans le secteur de l'eau au Bénin. Elle est conduite par l'Ambassade du Royaume des Pays Bas près le Bénin, et vise une meilleure information des communautés bénéficiaires et l'amélioration de la gouvernance dans le secteur de l'eau et de l'assainissement.

A la suite de l'atelier d'échanges et de validation du rapport sur la reddition des comptes dans trois communes (Dogbo, Ouinhi, Sinendé) du Bénin, organisé le 15 septembre 2009 par l'Ambassade des Pays Bas, un plan d'action provisoire a été élaboré pour la mise en œuvre concrète de l'initiative en 2010.

### **3.1.3. Collaboration avec Plan Bénin**

Le 12 octobre 2009, le PNE-Bénin a pris part à l'atelier sur la promotion du droit à l'eau et à l'assainissement, organisé par PLAN Bénin. A cette occasion, une communication a été présentée par le PNE-Bénin sur la situation du droit à l'eau et à l'assainissement au Bénin. A cet atelier qui bénéficie de l'appui de WASH Alliance, l'accent a été particulièrement mis sur les points suivants :

1. la nécessité de faire de Wash Alliance, une opportunité pour soutenir les actions visant à l'amélioration de la gouvernance du secteur de l'eau et l'assainissement au Bénin, à savoir, entre autres :
  - a. l'appui financier et/ou technique pour la mise en œuvre des chantiers du Livre Bleu « l'Eau, l'assainissement et le développement durable » du Bénin,
  - b. l'appui pour la mise en œuvre des actions de plaidoyer, de formation et/ou de sensibilisation pour l'adoption et la mise en application du projet de loi sur l'eau ;
  - c. le soutien à l'opérationnalisation d'une coalition nationale des Députés pour l'Eau et l'Assainissement en cours de création ;
  - d. le renforcement des capacités du Réseau des Journalistes du Bénin pour l'Eau et l'Assainissement (RJBEA) ;
  - e. le soutien au renforcement des chantiers ouverts par la coalition existante WASH BENIN.
2. la nécessité de procéder à la mise en place des capacités nécessaires et adaptées au niveau des communes afin de rendre effective la maîtrise d'ouvrage communale dont l'exécution facilitera.

Le PNE-Bénin continuera d'apporter son contribution pour la concrétisation en 2010.

### **3.1.4. Participation à la revue annuelle du BPO 2008**

La revue annuelle des secteurs de l'eau et de l'assainissement, organisée à Cotonou du 21 au 23 avril 2009, a connu une participation active du PNE-Bénin. En effet, à cette occasion, le PNE-Bénin a donné à l'assistance (services de l'Etat aux niveaux central et déconcentré, communes, secteur privé, société civile, partenaires techniques et financiers) une communication sur l'état des lieux de la gouvernance dans les secteurs de l'eau et de l'assainissement et les actions à promouvoir.

### **3.1.5. Participation aux activités de la coalition nationale WASH - Bénin**

Tout au long de l'année 2009, le PNE-Bénin a régulièrement pris part aux activités de la coalition nationale WASH du Bénin. Cette dernière a eu à sponsoriser le concours des Médias sur l'Eau, l'Assainissement et la GIRE. La contribution du PNE-Bénin aux activités WASH a concerné notamment la capitalisation des activités exécutées en 2008, la planification des activités de l'année 2009, la réalisation de l'étude sur le gain économique lié à l'assainissement, la préparation de la mission du Coordonnateur WASH Bénin à la réunion de la coalition WASH mondiale (Genève, mai-2009).

### **3.1.6. Accueil et facilitation de la mission de CORHE et BothENDS**

Le PNE-Bénin a accueilli en avril 2009 une mission conjointe de deux organisations internationales (COHRE et BothENDS) introduite par l'Ambassade des Pays-Bas près le Bénin dans le cadre de l'étude de faisabilité d'un projet pilote. La mission a pour but d'évaluer les progrès réalisés dans la mise en œuvre du droit à l'eau et à l'assainissement au Bénin, et de faire des suggestions quand aux activités qui devraient être entreprises à la fois par le gouvernement national et la société civile du Bénin pour contribuer à la réalisation du droit à l'eau et à l'assainissement de tout citoyen béninois..

### **3.1.7. Contribution à la mise en œuvre du projet pilote de mise en place des périmètres de protection des points de captage d'eau potable**

Dans le cadre du développement et du renforcement d'alliances avec les acteurs clés du secteur de l'eau, le PNE-Bénin a contribué à la réalisation de l'étude sur l'état des lieux de la protection des zones de captage d'eau potable au Bénin. Il a pris une part active aux échanges avec les cadres et Experts de la GTZ sur l'amendement et la validation de cette étude. Cet appui rapproché du PNE-Bénin a été aussi prépondérant le cadre de l'organisation d'une mission conjointe de préparation d'une campagne de sensibilisation sur la protection des zones de captage d'eau potable dans les cinq communes au niveau desquelles les cinq sites pilotes ont été choisis. Il s'agit de : i) retenue d'eau de Djougou/ Djougou ; forage d'Igbo-Makro/ Bassila ; forage de Porto-Novo F11/Porto Novo ; forage Atan-Ouignan/ Adja-Ouéré et le forage d'Affandji-Tanmé/ Avrankou.

La collaboration se poursuivra en 2010 avec comme perspective la conduite de la campagne de sensibilisation sur les sites pilotes et la mise en place effective des comités de concertation et de suivi des actions menées par site.

### **3.2. Activités prévues et non exécutées**

Les activités prévues et non exécutées concernent notamment la mise en œuvre des actions pilotes sous l'impulsion du PNE-Bénin dans le cadre du PPEA. En effet, les résultats des études de base conduites sur certains sites du Mono et du Couffo n'ont pas connu d'opérationnalisation au cours du 2<sup>ème</sup> semestre de 2009 en raison de certaines appréhensions des consultants de la 4<sup>ème</sup> mission du SEEP/ PPEA, qui a eu à recommander un redimensionnement des actions à privilégier en concertation avec l'Ambassade des Pays Bas.

De même, dans le cadre de la mobilisation de la volonté politique, l'audience demandée au Président de l'Assemblée Nationale en 2009, pour plaider pour le vote la loi sur l'eau n'a pas abouti. L'audience programmée a dû être reportée à plusieurs reprises pour des raisons de calendrier du Président de l'Assemblée Nationale.

Par ailleurs, la mise en œuvre des activités du PAWDII n'a pas abouti à la finalisation du PANGIRE, quand bien même des étapes importantes du processus aient été franchies. Aujourd'hui, il existe une version provisoire du plan d'action national de GIRE qui mérite d'être mieux organisé et articulé avec les objectifs nationaux de développement du Bénin.

Dans le cadre de la mise en œuvre du PAGIREL, les activités liées à l'atteinte des sous résultats relatifs à la diffusion et la mise en œuvre du nouveau code de l'eau ainsi que du plan d'action national GIRE ont été largement handicapées dans leur exécution. Le non vote de la loi sur l'eau et le retard enregistré par rapport à la finalisation du plan d'action national de GIRE expliquent cette situation.

Enfin, la mise en œuvre du processus de plaidoyer pour la ratification de Convention des Nations Unies de 1997 sur les cours d'eau internationaux à des fins autres que la navigation, n'a pas connu d'avancée du fait de la non mise à disposition des ressources financières attendues depuis le début d'année par le Fonds Mondial pour la Nature (WWF).

### **4. Difficultés rencontrées et approches de solutions**

Le déroulement des activités de l'année 2009 a été entravé par certaines difficultés. Elles portent principalement sur :

- le temps de mise en œuvre de la recommandation de la mission de Suivi-évaluation externe périodique du PPEA, relative à la révision de la stratégie de mise en œuvre des actions de démonstration de la mise en application de la GIRE sur les sites pilotes par le PNE-Bénin;
- les multiples sollicitations du PNE-Bénin par les acteurs du secteur de l'eau, en marge de la programmation formelle des activités ;
- le processus de restructuration et de remembrement des Points Focaux, qui s'est achevé vers la fin du troisième trimestre de l'année, et qui a par conséquent influencé les activités dans les départements.

## 5. Conclusion et perspectives 2010

Tout comme les années précédentes, dans l'ensemble, le PNE-Bénin a mené en 2009 différentes activités en vue de la réalisation de sa mission principale à savoir la promotion de la compréhension et la mise en œuvre de la gestion intégrée des ressources en eau au Bénin. Il a ainsi œuvré à l'adhésion de nouveaux membres, au développement des capacités des acteurs du secteur de l'eau au Bénin ; à la dynamisation des Points Focaux; à la poursuite de l'intégration du concept GIRE dans les programmes scolaires notamment au niveau du primaire. Il a également accompagné poursuivi son accompagnement à l'Etat béninois pour l'élaboration du plan d'action national de GIRE.

Le PNE-Bénin s'est aussi investi en 2009 dans l'affermissement de sa collaboration avec divers partenaires techniques et financiers du secteur de l'eau au Bénin dont notamment PROTOS, la GTZ, le WWF, le GWA, l'ASDI et l'Ambassade Royale des Pays-Bas.

En 2009, une stratégie de développement des actions pilotes de démonstration de la mise en application des principes de la GIRE au niveau local a été développée. C'est également au cours de l'année 2009 que le PNE-Bénin s'est doté d'un Manuel de Suivi-Evaluation des activités du réseau.

Les activités menées participent au développement du réseau et de l'accroissement de sa visibilité tant au niveau national que dans les départements.

Le développement des actions pilotes de démonstration de la mise en application des principes de la GIRE, et la conduite à terme du processus de relecture des textes fondamentaux du PNE-Bénin qui conduira au renouvellement des membres des principaux organes dirigeants du réseau s'inscrivent prioritairement au nombre des défis à relever en 2010.